

市糴考
賑恤

文獻備考



東國文獻備考卷之一百八十一

校正

市糴考五

賑恤二

仁祖曰以備局旬管救荒廳移屬於宣惠廳與常平廳合設專管八道耗穀及發賣設粥等事名曰賑

恤廳

補臣謹按職官考作顯宗三年初賑恤廳可疑

趙翼論西邊事宜疏曰遼民就食於我國者男女幾至二三十萬皆望哺於我國臣見李尚吉言毛兵形勢若糧食有繼則可保無變不繼則生變必

矣以情勢度之此語誠然二三十萬人口豈甘於
坐而待死其起而為亂勢所必然且人命至可憐
也人死至不可忍也雖南蠻北狄嘗與我為讎者
如或一朝千百人口漂泊我境飢餓將死則仁人
必且救之况天朝數十萬人口飢餓於吾土地其
死指~~可待~~可待坐視其死至不可忍也待其為變而
殺之亦至不可忍也亦何以有辭於天朝乎可救
之道惟移之內地散處列邑今年海西京畿及三
南之地大旱豐稔處多雜間有遇灾亦不至甚分
處其地使之或為商或賣傭或乞食其尤不得食

者或自官救之至於來春使耕陳地則足以為生
矣如是則可以解生變之患可以活數十萬人命
可以舒平安一道之力且其衆既移之則毛將所
領者寡接濟亦易矣

補五
年賑恤廳事目 募得秩老職通政帖雄雌
牛中一首○為父贈工曹叅議帖牛一首○免講
帖牛一首○庶孽許通帖牛三首

補六年賑恤廳事目 通政帖六十以上者納米
六石○七十以上者米四石○八十以上者米一
石○影職叅奉帖納米四石○奉事帖米五石○

直長帖米六石○主簿帖米七石○判官帖米八石○僉正帖米九石○副正帖米十石○正帖米十一石○通政帖米十二石 嘉善帖米十三石○免講帖納米十石○許通帖良妾子納米十石○賤妾子米十二石○實職叅議帖判決事帖各納米十石○察訪帖別坐帖各米八石

補七年濟州饑輸粟二萬八千斛賑之

補下教曰自古仁政必先鰥寡孤獨况死節人孤兒寡妻乎其令該曹限秋成月致米粟以周其急

補是歲楊州牧使崔有海節縮浮費得米一百石

祖二百石豆五十石雜穀一百石依朱子社倉事

目設置社倉

①補 十三年罷常平廳從戶曹判書崔鳴吉之言也

①補 上以飢民賑救之資不宜他用以本廳物貨買米
儲置為日賑資書啓其數俾不得擅用

十六年備邊司啓咸鏡道飢荒太甚餓殍相望民之
提挈老幼流入兩西及江原道者相續不絕且聞江
原道亦患飢饉民頗流離北民之路出江原道者無
所就食必且轉向三南菜色之民千里行乞其能得
免填壑者幾希矣該曹所送五千之米無異沾水於

目前之急使之均蒙惠澤宜當荅曰還上分給之規
似難創開其勢不可不給則依頃年例白給可也

京居前郡守金嶰等一百三十三人呈書于備
邊司曰今年飢饉前古所無而在京士夫身在
都下異於鄉人之有田結故不得授移轉之米
名齒衣冠又不能持瓢受粥願得京倉米依畿
甸例給糶廟堂啓請各給一石待秋除耗收捧

原本係二十
五年今釐改

⑨補俞伯曾疏曰內帑之藏雖盡散何能遍及但人
君散其私儲以為國用則感動民心無過於此御

供可減者減之以其所減者賑之則民受實惠各司貢物限年停罷如壬辰亂後飢民不賑而自活補持平趙復陽上疏曰宜令州縣陳荒政無論大小皆設賑恆廳日作糜粥守令親自監饋以其所活多小定其勤慢特下惻怛之教嚴飭監司守令申之以別樣廉察大段黜陟之意而凡節賦役限秋成一切停徵則州縣之官咸思勸勉仰承德意廣開賑救之路流轉呼籲之徒庶有望哺連命之地而或可為一分著實之效矣此時州縣固云窘急而然亦不至於全然空匱儲蓄之處亦徃有之

若自朝廷許其隨宜開發使其竭誠濟活則豈無可為之道乎

②補二十二年備局啓曰臣等聞八路染病致死者甚多知會各道某某邑病死之數使之詳查牒報矣自上年春後至今年四月各道各邑所報死亡都數四萬二百餘名極為慘酷雖經兵火人民死亡豈至於如是之多乎參考東西活人署自上年至今春所報病死之數僅至一百餘名比於外方甚少此則只是該署所管因病致死者而至於閭閻間死亡則雖不在此限大槩朝家賑救之惠藥物治療之力有所賴

而然也以此觀之則外方之不謹救療以致多歿死亡之狀極為痛駭著令諸道監司考其各邑人民多少之數查出死亡最多之邑其時守令啓聞罷黜以為日後惕念之地何如答曰允

⑨補二十三年獻納趙復陽上疏曰今年豆太之全不結實如上所陳田稅之太其從何出竊聞京倉及可興倉所儲之太贏數最多足支一年有餘云若有餘儲則雖以此分賑可也豈宜更捧於全失之民乎今春運米之舉古所未有之大役沿海民力以此竭盡西糧之米則別無目下急時之需雖

當樂歲猶且蠲免況此飢荒之極乎欲望朝廷特
賜軫念將明春田稅之太與西糧之米并行全減
至如進上方物皆為別定之役而甚為浩巨此乃
臣子享上之儀而復設未久雖不可全減亦願特
令半減以示聖上損上益下之盛念仍令諸道之
臣就其一半所捧於民節定其價勿致過為倍蓰
則濱死之民庶有回生之望矣

○補又曰今流離之民豈其為就食之地哉全然失
業之後無安坐糊口之路散而之四方也必自朝
廷早布德意使民間皆知必蒙其蠲役救死之實

惠庶可有安集之理矣且蠲役救荒之政非可一朝咄嗟而行之者雖自今急講求措處猶懼不及災傷入來當在冬月之後若待其來則已無及矣臣之所願別出句管之臣急急料理而行之者此也

補二十四年備局啓曰目今饑饉癘疫之患中外俱甚民生之不幸可勝言哉外方則救濟之策惟在監司及守令各盡心力如救焚拯溺之為而以上年之事觀之饑疫之人守令另為救療且欲知其死亡之數使之成冊上送監司察其勤慢以憑

殿最事本司八啓知會而守令輩非但救療者絕少恐或被罰并與其死亡之數而不以實報為監司者亦不銘心奉行殿最之舉寂然無聞誠可痛歎今雖申飭又踵前習則實惠不及於填壑而法令徒歸於廢閣矣且守令躬親遍歷勤加廉問則一邑中飢者病者箇箇可知就其無告之尤甚者而先為救濟又以俗方曉示村閭令其隣里趁即投用則全活者必多監司另為檢飭期收實效而慢不致意之守令為先啓聞重究殿最之時憑考嚴明而如復猶前則監司亦難免其責之意各道

監司處下喻何如

二十五年春大旱秣大水命出戶部米五萬石以代民之貢賦設賑恤廳為糜粥以食饑民又為之發倉移粟使內外菜色之民均蒙惠澤

補移全南道年麥一千斛賑圻內飢

補刑曹判書趙綱疏曰累十戶閭井存者僅五六家亦且朝夕逃徙問之則曰無隣族之役則寧死吾土何必顛仆於他鄉之溝壑乎臣以是知賑恤荒政徒虛文耳不若減民之一役也

孝宗即位初以兩西畿甸站役遍重命發倉粟分賑

三路站上之飢者

①補趙綱疏曰宋儒張載勸涓帥蔡子正請取軍儲以救之假曰江都南漢保障之地儲蓄不可輕用聞兩處憂其腐敗散糴諸邑搜色云獨不可賑恤飢民而待歲熟以償其欠乎此可謂陳新互易出入常平之遺法也宋太祖遣沈倫使吳越歸奏楊泗飢民多死軍儲尚百餘萬斛可貸于民至秋收新粟帝卽命發廩貸之此真知君民之道也古人論荒政者多而莫如明臣屠隆敢以荒政考一冊投進

補元年備局請設常平倉啓曰邦畿即根本之地
理宜優恤而土地瘠薄人民貧窘雖在平日無事
其勢誠難支堪況今事勢比前萬倍年年勅行各
站供億邸中酬應有不可勝言者姑不論其別為
需索而只以雉鷄牛猪魚尾等物大畧言之其中
一魚之價多至米七八斗一雉之價木三疋一鷄
之價二疋通計其數則米至五六千石木亦不下
五百餘同此乃一切取之於民耳剥膚推髓急於
星火民何以聊生乎畿內之民相繼流亡在處皆
然而試以交河一邑言之流逋之戶幾至百餘以

此推之則將不日而盡為空虛矣前頭勅行當復至矣一行浩大供給之難不啻倍蓰齊民捨鋤投犂奔走道路熏眼折臂之狀豈忍言哉若不大為變通少紓民力則橫潰之患迫在朝夕朝廷捐出四千六百之米以救其急非不盛惠而猶未充雉魚之價如以杯水救車薪之火臣等念及於此若剗心肉妄謂一策可救萬一兩南監營及統營會外所儲米布其數頗優此外諸道監兵營所下不無節用餘儲京衙門中又或有優儲米布之所就將京外各處米布量宜除出輸貳于常平倉使之

料理轉販存本取息以助圻邑各站之役凡其供饋需索皆以此取用不收民結則各項應役只是站上來徃夫馬而已其為實惠於民為如何哉雉鷄分定遍及於江原與三南民之受困無處不然而如湖西海邑則生魚之定與圻邑殆無異同亦不可不一體存恤也而分比與彼勢有難便量減湖西沿海民役之應納於京各司者常平倉以其應減之數償之該曹似為便當

①補校理趙復陽疏曰統營及沿海列邑之穀及今秋運來為賑恤徭役之備其一應賦役及軍保之

布各司奴婢之貢并皆蠲免而其代則除出南來米穀及戶兵兩曹封不動而支用則實可為拯濟之實矣有司若以經費為言則此有不然者所謂封不動正為此等之需此以不用將安用之此民今年得免轉死則封不動尚可更辦今若愛惜府藏而不救民死則後日封不動從何出乎

補司諫李壽仁疏曰目今填壑之民苟無粟以賑之則土崩瓦解之患迫在朝夕臣請八道御用進貢之物皆使三分減一而京中諸外方監兵營凡有米布者一一查出以為賑民之資其八實

田稅及大同又必減數以徵則恩澤下究而民家實惠矣

補北道饑移嶺東米二千石賑之

補備局啓曰向者自上軫念窮民有賑救之命此文王先四之意也凡在瞻聆莫不欽歎而該官奉行不謹豪奴悍僕美衣服者居什之六七顛連貧乏得參者甚少匍匐扶携惡蹄載路至於士夫家列錄闔家奴婢載米數駄而歸云令之不行人之無狀乃至於此極可寒心如不痛懲此習前頭分賑之舉舉歸虛套矣五部之中亦有能否之別大

相懸殊云請令漢城府尤甚不職部官摘發重治其冒錄奴僕圖取米馱者亦令查出依律科斷以杜後弊以懲奸貪宜當微末部官雖十分盡心彌令不行勢難著實簽報此後如有賑救之事著令各其洞內上有司明查成籍末端著署送于部官之意並為分付施行從之

○補二年松都饑移江都米一千石賑之

○補西路大疫多死亡遣官設瘍祭分送藥物以管餉米九萬二千餘石賑之

三年湖南告飢每朔新產之鰾限秋成停進減供上

紙及白綿紙後聞本道又病癘廢農下諭方伯俾盡賑活之方且令族隣耘厥荒疇湖西嶺南失稔尤甚之邑全免其稅北道兩西分等賜租

⑦補四年江都饑給春賦米一千石賑之

⑦補六年命以綿布五千疋分送六鎮及三水甲山搜穀賑饑

⑦補相臣李敬輿劄曰嶺南飢荒自秋冬已有流乞大明仁宗聞江淮飢甚特損數百萬粟分濟之閣臣以白給與否為請上曰救子之急責報於他日可乎嗚呼此天地之心也

⑧補八年李敬輿應旨劄曰在昔天漢中山東大饑
天子盡散倉廩以賑貧民且使富室假貸猶不能
贍乃徒其民於闕以西七十餘萬戶使者分賑冠
蓋相望累世大藏遂以空虛夫武帝以土木師旅
之餘猶能如此尚有三代遺意亦是漢朝家法也
今者饑荒連歲舊蓄一洗新麥又失哀我民斯皆
將望哺於聖明不知國家將何以煦濡涸轍以救
其死乎若令廟堂急急講求凡可以救民者靡極
不用要使重民之意多於惜費則如傷之恩可少
推矣

⑨九年兩湖沿邑饑減其田租移全南穀十萬石賑之

⑩賢善宋浚吉筵奏曰今聖上為民賑恤非惡其聲也非惡譽也若有始無終一有不誠則彼至愚者便謂吾君賑我只為惡我之惡聲要譽於我而然矣上遽曰賢善言極是仍歎曰大抵言語有以感動則本心自發今予之發此言亦著惡之心也

⑪備邊司裁省別單 乙酉年限一年權減

長興庫黃花別文上席一百五十張價米七十五石○濟用監藜灰三十石價米十五石○校書館

丹紙二千五百貼價米六百六十六石十斗○軍
器寺貢物價米三千五百四石○訓練都監烏銃
色弓箭色監官以下匠人三十人及鳳山載寧吹
鐵監官以下六人一年料米三百十三石九斗太
七十四石六斗步木三同四十二疋鐵炭價木八
同○軍器寺月課軍器打造匠及內外箭鏃打造
匠并四十四名一年料米二百三十四石步木八
同三十二匠 以上米四千八百八石四斗太七
十四石六斗步木十二同二十四疋平木八同此
以上乙酉年已行裁減之例而今番似當依此限

年權減○各道監兵營統營及各官別備米布等物量宜除出以為救荒之資○丁亥年限一年權減秩○各衙門大段營繕修理等事限一年權停○百官頒錄正三品以上量減○各道監兵使及守令官廳所納等物量減○今番量宜裁減秩

扈衛廳四大將軍官二百員料米各六斗外自乙未年加給四斗一年上下都數一千六百石而加給四斗一年上下米六百四十石似當減下○奉常寺園頭軍八名內減二名一年料米九石九斗○內資寺園頭軍十七名內減四名一年料米十

九石三斗 司圃署園頭軍五十名內減十名一
年料米四十八石 以上米七百十六石十二斗
○觀象監曆書修述軍八人及日課匠等二十三
名一年料米二百七十一石太三十八石自始役
至畢役上下外二朔則似當權減

十年歲饑移粟蠲賦靡極不用賑恤之際先及惇獨
設粥京外以食飢者又遣御史出沒村間察其勤慢
兼咨獎瘼又下教曰今後則賑救公事必於卽日內
回啓及麥而野無餓莩

①補時民饑賑粟禮判洪命夏女婿家亦與焉命夏

抹去其籍曰吾女家豈至餓死有逕臣白上曰古者食祿家不得與民爭利今日只洪某識此義

①補命中外恆鰥寡孤獨移統營穀一萬石賑兩湖饑
①補又以濟州饑命減田租之半移錦城米一千石統營租二千石賑之

①補柳耆遠曰按宋法諸災傷地分有興工役可以募人者如農田水利及城隍道路隄岸土功種植林木之類監司預行檢計工料錢穀之數具利害奏聞此意甚好每令饑歲國家或發倉廩或移他粟而許多饑民勢不能盡周故或有

白給者其數不過升合其餘率皆稱貸取息卽
還上是以饑民雖得一時之活而至秋還償罄
竭所收雖逢樂歲及春則無食猶夫前日

補又曰社倉本勸課人民節有餘備凶歉者也
宜置於當社令其社中掌之不當移為州邑之
儲也此與今本國還上其本自別所謂還上軍
國之儲也當儲於城邑官府管之不宜散置於
外面也後世義倉屬於州郡典以官吏逐年歛
散而本國還上亦逐年貸民故其事相同也嘗
謂常平社倉兩者並立為善後考傳記前哲之

言曰置常平於州府立義倉於鄉社乃知法之善者古人皆已言之矣

①補顯宗已亥命以關西管餉耗敕賑流民蠲海西五斗稅米以本道公穀代輸京倉待秋收捧以償公穀從禮曹判書洪命夏之言也

元年以歲饑減端川貢銀嶺東西大同米諸道田稅奴婢貢布北民流出者遣御史撫恤安集之

①補命以常平廳米鹽周給諸道飢民之流入城中者又命以嶺南沿海邑穀二千石舟運襄陽等五邑以賑之

補右贊成宋時烈救荒議曰伏念朱子大全所陳
荒政之說其祥且切不翅累數十篇若令儒臣抄
出其合於今日者舉而行之思過半矣其中所與
相臣書所謂朝廷愛民之心不如惜費之甚是以
不肯為極力救民之事者極可警省此今日朝廷
之所宜惕念者也又記頃年舍人臣李端相自湖
南復命于榻前極陳饑民困餓之狀先王玉色慘
沮咽不能成聲下教曰聞此等語更何所惜此又
聖明之所宜知也

補備局啓曰今此蠲役賑救料理之舉費用則極其

浩大財穀則全無出處真所謂無糧不托百爾思之
因知攸濟內之各衙門外之各營米布取用事既已
稟旨定奪矣各衙門各營留儲各樣銀兩米布中彼
此通議為先量宜取用之別單書入之意敢啓

○補各衙門各營米布銀兩取用別單 忠翊府正
木五十同○司僕寺銀三千兩正木五十同○尚
衣院銀四百兩正木五十同○工曹正木十五同
○司饗院銀三百兩○全羅道乙丙兩年新推刷
奴婢退徵貢木八十同○慶尚道乙丙兩年新推
刷奴婢退徵貢木八百六同○忠洪道乙丙兩年

新推刷奴婢退徵貢木一百十一同○慶尚道餘

軍布四百同○平安道監營遼軍木四百同兵營

軍木一百同備邊司勾管木二百同○黃海道監

營正木一百同兵營助木六十同內馬價二同二十疋計除實

捧五十七同三十疋○忠洪道監營新選木二十同水營軍

木四十同兵營軍木十同○慶尚道監營収布一

百同統營價木二百同収布二百同○左兵營軍

木二十同右兵營軍木二十同左水營軍木十同

○全羅道監營軍木五十同兵營軍木六十同左

水營軍木五同右水營軍木十同○江原道監營

正木二十同○咸鏡道監營正布五十同南兵營
正布四十同○黃海道管餉大小米并二萬石皮
雜穀五千石○平安道管餉大小米并二萬石皮
雜穀一萬石 以上大小米四萬石皮雜穀一萬
五千石木三千一百八十七同布九十同銀三千
七百兩○三南京畿尤甚被災處各色軍役應減
者以兵曹所儲木推移充用○嶺南湖西山郡歲
幣次木及尤甚被災處奴婢身貢應減者以戶曹
所儲木充用○兩西運穀船隻令戶曹前期募得
解冰卽時發送○募穀別單○老職帖○年六十

以上納米五石者通政○年七十以上納米三石者通政○已為通政而納米三石者陞嘉善○庶孽許通良妻子納米四石賤妻子納米六石○追贈帖○直長叅奉禁府都事別坐米五石○佐郎監察米六石○正郎都事米七石○僉正經歷米八石○副正相禮米九石○通禮正米十石○判決事米十五石○叅議米十七石○左右尹同知米二十石○叅判米二十二石○知事米二十五石○叅下納米三石陞五六品○五六品納米三石陞三品○三四品納米三石陞堂上○堂上納

米四石陞嘉善○嘉善納米五石陞資憲○叅判
左右尹叅議判決事只許士族叅下以上願受高
品者許其品數加納○加設實職帖 察訪別坐
主簿米十二石○判官米十五石○僉正米十八
石○副正米二十一石○通禮正米二十四石○
僉知米四十石○同知米五十石 以上加設職
除授謝恩封職一依正官例而只許士族賤人及
良民之應有軍役者則勿許僉知以上則毋論士
族良民並許良民則比士族加納十石○出身納
米四石者給加設萬戶帖納米六石者給加設僉

使帖○僧人納米五石者還俗後終身勿定軍役
事成給帖文方有身役僧人則勿論○如有願以
銀布折價代納者聽許租則每石以米六斗折計

①補二年備局啓曰司憲府啓辭發賣之際欲其均平
而人多米小未得善策初以長木投之於衆人林立
之中得執其木者乃許其賣一木攀援其數幾何觸
前蹴後或失價本故勢不得已以藁草甲索人執兩
端投之於衆立之中圍以致之入於其中者其數亦
幾何耶老少男女攀索爭入失價傷肌無異投木為
此之慮始分五所給帖發賣此則稍勝於當初分賣

之時然人多帖小得之亦難故乃驅女人兒男入置
市房然後使入者出之隨出給帖許多人中得八者
又幾何耶以此之故筋力強壯者或至疊受老弱疲
弊者不得買今日如是明日又如是忍飢待買或至
於八九日之久而空往空返外方米商則聞京中發
賣之期亦為上來既不得官賣又不得私賣遑遑汲
汲慙苦載途豈意活民之美政反為愁慙之歸耶既
往則難追善後之可圖或曰使五部之官隨契多寡
姓名成冊招名發賣俾不得疊受如有瞞報重責部
官則庶可均一分賣或曰一處一日發賣之數不過

二十石步木一疋隨其升數之麤細以白金六七八錢定價許買步木一疋之買米多至於六七斗以常木計之則升數雖好一疋之價多不過一斗餘矣一人步木一疋所買之米乃六七人常木六七疋所買之米也夫常木得之不難貧者可辦一疋然則一人步木所買之數可作六七人各自連命之資也不必偏買步木而常木叅半許買則發賣之事可以均一且步木一疋之代以常木五疋計用則實與步木無異少不害於公用或曰勿自官家勾管發賣而餘存之米出付米市買賣之時或白金或步木或常木隨

其高下一如官家發賣之數而官家則只捧其價於米市而已若或高下不中低昂任意適市之人一有稱冤一一摘發繩以重律則渠何敢不思國法而用情牟利耶且官家發賣則畏戢官威有所拘碍而與市民交易則實與平日米市私賣之時無異矣此甚便當茲前數條未知何者為得而民情物議舉皆與此請速令該廳從長善處且發賣之際多有下輩操縱徇私之語卽廳難免不能撿飭之失五處當該卽廳並推考下人亦令攸司因禁治罪荅曰依啓事命下矣今此發賣之舉非不知人多米少不能遍及而

只慮春間米價頓減欲以百石之米逐日出賣使米穀流行市直稍贏矣自發賣始行之後舉城之民莫不趨利極其紛沓五處分賣之後紛沓雖似稍止人多米少不能遍及之弊則與初無異小民之不得買者怨言日甚臣等反復思量欲為變通而終未得恰好之策姑採衆論中被善於此者就都民戶籍元數之中各洞各坊戶口多小叅准米數分給標文使之輪回買賣則庶為均一之道而亦無紛沓疊買之弊故已為磨鍊方欲啓稟行之矣今者憲府之官設策條列請令從長善處而其中出付米市使之分賣一

款則非但厚利懲奸防禁極難紛爭鬬亂必甚於自
官家發賣此則決不可行宜依奉司磨鍊施行為按
籍給標之舉一月之內三次發賣而其中食祿之家
以米受料之類及素稱饒實之戶則不許受標而步
木常木果有多寡不均之弊亦為叅量變通何如從
之

①補募粟別單 已為賞職通政折衝而願受加設
同知者納米四十石○已為賞職嘉善而願受加
設同知者納米三十石○已為實僉知而願受加
設同知者納米三十五石○已為通政折衝而願

受加設僉知者士族則納米二十石良民納米三十石○老職嘉善通政之類願受加設同知僉知者只減前日所納之米

○補賑恆廳啓曰老職加設贈職等帖文今春分送各道募得萬餘石之穀以補賑救之用矣今春三南凶歉甚於上年賤帖之價若不減數則應役之人必少故臣等反覆相議各項帖價次次量減五道校生兌講之價隨其本道豐凶亦為差等磨鍊并為別單書入

○補別單老職帖

年六十以上為通政者納米五

石內減一石存四石○年七十以上為通政者納
米三石仍○年八十以上為通政者納米二石仍
○已為通政而為嘉善者納米三石內減一石存
二石○庶孽許通 良妾子許通納米四石仍○
賤妾子許通納米六石仍○追贈帖 直長叅軍
禁府都事別坐納米五石內減三石存二石○正
郎佐郎監察納米六石內減三石存三石○通禮
僉正納米八石內減四石存四石○判決事納米
十五石內減十石存五石○叅議納米十七石內
減十一石存六石○同知納米二十石內減十四

石存六石○左右尹納米二十石內減十三石存
七石○叅判納米二十二石內減十五石存七石
○知事納米二十五石內減十七石存八石○叅
下陞五六品者納米三石內減二石存一石○五
六品陞三品者納米三石內減二石存一石○三
四品陞堂上者納米三石內減一石存二石○堂
上陞嘉善者納米四石內減二石存二石○嘉善
陞資憲者納米五石內減三石存二石○叅判叅
議只許士族叅下以上願受高品者許其品數加
給○加設實職帖 察訪別坐主簿納米十二石

內減二石存十石○判官納米十五石內減四石
存十一石○僉正納米十八石內減五石存十三
石○副正納米二十一石內減七石存十四石○
通禮正納米二十四石內減九石存十五石○僉
知納米四十石內減十石存三十石○同知納米
五十石內減十石存四十石○以上加設職除授
謝恩封贈一依正官例而只許士族賤人及良民
之應有軍役者則勿許僉知同知則毋論士族良
民并許良民則比士族加納十石○出身願受萬
戶帖者納米四石內減一石存三石○出身願受

僉使帖者納米六石內減二石存四石○僧人還俗後勿定軍役者納米五石仍○已為賞職通政折衝而願受加設同知者納米四十石內減十五石存二十五石○已為賞職嘉善而願受加設同知者納米三十石內減十五石存十五石○已為通政折衝而願受加設僉知者納米二十石內減十石存十石○已為嘉善通政而願受護軍官教者納米二石願受司直者納米一石○已為老職通政嘉善而願受加設僉知同知者只減前納之數○額外校生限十年免講○全南左道校生納

米五石右道校生納米四石○慶尚道校生納米
四石○忠公左道校生納米五石石道校生納米
四石○黃海道校生納米八石○平安道校生納
米十石○額外校生終身免講○全南左道校生
納米十石右道校生納米八石○慶尚道校生納
米八石○忠公左道校生納米十石石道校生納
米八石○黃海道校生納米十三石○平安道校
生納米十五石

○補命尚方內司貢紬之自關西納者悉以米代充以
補賑之

①補下綿布一千疋于備局以補賑資減京畿春收米

結二斗

①補又出太僕喂馬穀千餘石以賑飢民

①補又命移咸鏡道米一萬石江原道米一千石租三千石賑嶺南饑又移江都南漢米賑三南飢民

①補大司諫趙復陽疏曰荒政自古以勸分富戶為大而今春臣往湖西間之前日積穀累巨千萬石之家多有破戶而積儲者甚少問其由則不但連值凶歉不得收息每自官家勤封私債年々白奪富者自至衰削而以此皆不肯積儲富戶遂至全

少此甚非善政也納粟於官者則例以多少受賞
而以私債年々被奪者積至累千石而皆無一資
之賞其冤亦甚矣今宜下令諸道如有富戶封私
債者皆以其姓名與穀數上之而依納粟人例隨
其多少賜以賞職則實合於勸分之道前此每年
被封而白奪者并令查計以報而為先論賞則尤
可為激勸之實矣臣曾於乙酉飢荒之時上疏條
陳荒政其一請先別出句管之臣專管是事仁祖
大王特命首先舉行其時荒政多有著實之效蓋
以此也臣之欲出句管之臣而預先講求者此也

有司必以括出各衙門所儲為難而此有不然者
吾民若免轉死則此等儲蓄尚可更辦今若重惜
府藏不思推移之道人民死亡怨叛之後雖有京
抵之積將安用之其得失利害相去遠矣且以此
銀布充用於大同散料等經用而運致江都之米
搜賈於市上如古常平倉之制則市價得平都民
以賴而銀布之出盡歸於此公私可以無資矣

①補相臣李景奭劄曰丙申嶺南饑遣御史先王降
手札曰勿慳倉穀全活待哺之飢民是汝之職如
有難便一一啓聞若民命所係而恐致遲延則爾

其便宜從事嗚呼斯豈非殿下所當遵行者乎
三年遣賑恤御史于兩南令以便宜從事

⑨補下諭令中外收養遺棄兒從大司諫閔鼎重之言
也

⑨補賑恤堂上趙復陽上疏曰方今飢饉之慘南方
最酷而都下人民困竭亦甚兩處開賑饋粥之數
已踰二千而窮老孤寡不能自致於賑所者亦或
有之至於士族中不可往食賑粥之類飢餓絕粒
者亦多不可不另加濟恤著令該府明白抄錄量
給口糧俾不至餓死

⑧補又曰外方通欠或緣主戶之死亡流散徒錄虛簿動踰十數年逐歲增長侵及隣族者甚多若此之類終無徵捧之實而只為惡苦之端亦令監司守令明查十歲以前流亡逋負之租無處指徵之布并行蕩滌使遐遠之民知朝廷軫恤之德意

⑧補趙復陽行狀曰壬寅以禮曹叅議與俞公禔聯疏請流亡逋欠并行蕩滌又奏遣御史以救活之策別為條目以授之流民散八嶺東北者令所在賑濟道路棄兒收養者皆令子之由是多得全活京中於宣惠廳訓練院兩所設粥復

陽主管訓練院朝夕蒞視親饋之如士族孤寡
及老病不能就食者令漢城府計口給糧活人
署病癘者日給其糧又為藥物以救之遇雨則
令卽屬載米與苫周視分給及停賑又以為仰
哺之類必致餓死各給糧資而遣之無不攢祝
感涕而去蓋自庚子至于壬寅八路大無兩南
最甚畿湖次之飢民至數十萬人重以癘疾大
熾死者相屬復陽受任以來夙宵憂瘁忘其寢
食惟恐一民之未活移東補西損上益下飢者
哺病者藥死者得以歛埋民雖飢困未嘗怨嗟

每當蠲免節損之議大臣與度支之臣動以浮費難之復陽於上前竭誠爭論有若私事同列頗不悅而上常多從其言所施設後皆為著令議者以為使飢民皆知朝廷德意寧填溝壑而終無哺聚之患者實復陽與俞樾之力也

⑦補七年會寧府使李重新遂啓臣聞北路舉子之言則今年凶荒特甚艱備糧資僅得來到入京之後得糧無路不得還歸勢將行乞以待明春始可入去云據此可知其飢饉之狀矣都承旨吳挺緯曰臣亦聞此言招備局吏問以前例則以為濟州子弟有給糧

之規北路之人則曾前或有覓給留京糧資之時而無例給歸糧之事云北路之人似當有變通之道矣上曰令備局司考例為之備局請令該曹覓給回糧從之

補領議政鄭太和遂啓曰咸鏡監司閔維重狀啓以本道出荒特甚流離就食他道之類欲給戶口路引以為他境所到處計接明年刷還之地似為著實而茅北道徙民許接者以刷還被侵實為巨弊且有守令辭由拘碍之事他邑之人必不肯容接為守令者亦必厭苦若以定奪行會則必有難便之患而如最

近北路陽德縣則充不堪其弊富弼作家以賑之事
雖不可法若於流民所到官設賑濟活之後各於所
留之地考其本土籍外流民則北路流徙之民自當
現出臨時籍名以為刷還之地似為便當矣上曰北
路流民持路引出來者隨其所到官賑救事分付
以歲凶下教罪已移嶺南穀於嶺東西海西穀於北
關以賑飢民

補八年上奉大妃幸溫陽出常平穀以賑道傍流丐
補關東西流民八京師飢病者數千人令漢城府分
置東西活人署給糧救療

⑩補又移京倉大豆一千五百石田米五百石于興元倉賑關東饑民

⑪補出京倉米三百石田米四百石賑畿內饑民又命以江華餉穀五百石賑饑

九年歲飢發江都米一萬石南漢米五千石賑畿內飢民

⑫補又畿民以病出幕者二千八百餘人給糧米

⑬補命抄士族窮寡絕火之類九十家分四等月給米鹽又以南運米一萬三千斛分糶都民

⑭補命以管餉耗穀大小米一千石皮穀二千石賑兩西饑民以南運米四千斛分賑湖西海西兩路饑

補十一年命量減各殿香醞米運江都米三萬石發賣于京中以戶曹鹽鉄布劃給全羅道充賑資傳御營軍上番留其保米于諸都以賑之

補又命以內需司綿布一千疋麻布五百疋補賑資
補命戶曹賑恤廳給凍餒人米穀襦衣有差減各道布貢

補又運湖南穀及統營米租賑濟州饑

補金萬基謚狀曰庚戌八路大饑廟堂舉金萬基為賑恤廳副提調與金佐明金壽恒趙復陽閔鼎重同管荒政時流民萃于京師厲疫又熾

乃分命五人監賑於都城內外

①補清州牧使南九萬上疏曰本州還上元數三萬石內所捧糴及三分之一本州人民名在戶籍者近六萬人若與流徙無根著兜弱未入籍者合而計之則必不下十餘萬人以即今官中之所儲濟十餘萬人麥前之命比如車薪勺水不待問而知其決不救矣所捧還上未滿朝廷之定數此實臣不能舉職之罪將來責罰固所甘心而即今民間救死不贍更無一分加捧之路今之議者以為欲活目前之死者則穀物先匱三四月之間必無了

遺之民只可忍視其死堅守穀物使死者自死生
者自生三四月之間始出而賑之則餘存之民或
可得生以此論之民窮計屈急急遑遑之狀亦可
想矣凡可以聚穀得財濟得一人一二日之生
者所當靡所不用其極而本州船路絕遠興販無
路且連歲飢饉民間掃地而絕販粟之行商村無
勸分之富戶八路皆凶告糶無處移民移粟皆不
可得臣之昏劣固不足言而雖使智者當之恐無
可運之策臣晝夜憂遑因知攸處竊念本州田稅
及大同餘米從前上納時陸運船載耗費無限民

出其三京輸其一今若捧留本州以充賑給之資則雖不能盡有所濟或可為一分之助

①補李端夏疏曰朱子之議社倉初因移轉之穀捧留於里社而仍令里中儒士句管出納常年則十分收耗二分凶年則收一分大凶年則盡減其耗朱子以為此法宜行天下此蓋救荒之第一策也蓋以社倉諸記文考之五夫社初因移粟而其他則皆私聚而設倉者也即今官倉之穀略倣此制遠村之民猶苦受納莫如各里加置社倉也臣每見監司守令勸行此故而以民間初無可聚之穀

難之地今若嘉興倉移轉之穀捧留於各里里各設倉使里任句管而上其簿於官家則窮民不出里中可受可納此制流行則他道他邑之民亦必效倣有私聚而設倉者矣臣曾在鄉曲與里人私聚穀物設為社倉秋而歛聚當春夏竭急之時而還給人甚便之曰此穀若在於家豈有至今儲存之理其穀本出於各人而及其還受如新受賜此法之大有便利臣固驗之而第恐此時村里二三間草創庫舍守直虛踈則難以禦盜此亦并問於各里有識之人而處之可也

⑩補又曰流丐者既離其土專拋農作罷賑之後無所於歸流行道路沒數顛斃雖死有遲速其同歸於死則一也明年若復設賑都中則只賑都民各邑則各賑本邑之民如有遠道他邑之民來就賑者自其邑遞送隣邑次次賑饋俾還本土而就本邑之賑遞送之類又報監司以為憑考死亡之地則民各不離本土族類相依或事農作罷賑之後亦不至於盡歸死亡也

⑩補又曰五穀之外草木服食之方無如松葉朝家既令中外著實曉諭而今問守宰則或有略施者

或有全昧者惟清州牧使南九萬設菴於軒庭作
末滿甕以饋眼前飢乏之民而知其有大效矣臣
意宜令八道各道及此秋冬間使民戶摘取松葉
作末納官如捧救荒豆葉之規積置官庫中以為
明年賑救之資則舉國民戶皆知服此或以納官
或以自服自歲前可以節食所收之穀也聞壬辰
亂後癸巳設粥之時以松葉末十分和米末一分
作粥而饋之云今年粥資一名藥用二合米今若
作末可為五合也今饋五人以一人之食分饋五
人不亦為大益乎松葉健中補氣勝於五穀若用

一合米末而服食則其免死必勝於徒食二合之
粥也但各邑或用松葉粥或用全米粥則飢民必
有所避就而官吏必動於飢民一時之毀譽而不
能著實行之米盡之後雖欲復用松葉所和之米
亦乏則更無奈何矣自都中先用松葉粥不復饋
民以他粥其不肯喫啜者此非飢民也宜一切却
之又令外方全用松葉為粥則用米少而活民當
無限矣

①補賑恤堂上趙復陽劄曰曾在辛丑湖南山邑稍
實所捧糴穀十九萬二千餘石十萬石則分給左

道九萬二千餘石則移賑右道又餘留田稅一萬二千餘石以賑本道此外賑恤廳料理收聚之穀其數頗多而本道公私留儲亦稍有裕以此調賑頗似著實而其後聞之則餓死者居多況今饑饉之慘倍倍於辛丑而山城些少留儲之外無他可救之道曾無一分劃給之穀至於田稅又不如辛丑之留賑則更有何策救出填壑之民乎且兩湖山邑之遠於船所者例為倍徵或至三倍此在常年民所不堪至於今年雖其本數猶推剝而難措況於一倍三倍者乎嶺底之稅旣以此變通則兩

湖山邑宜無異同今者嶺南田稅已令留賑本道而海西之稅亦將以江都之米搜納矣獨於湖西之稅不為之變通而一切上納則事之不均亦當如何今若以盡數停留為甚難則只令兩湖沿海之邑上納而量減其米太斗數山邑之距舡所一日程之外常年倍徵之處則并令留捧本道分賑飢民湖西灾民田稅亦許退捧上納冬前則可以大寬目前之急而無損於經費矣且御營軍保米及各衙門上納之穀并皆留賑乃是辛丑已行之事令亦依此停留以補賑用似甚便益矣臣本欲

盡留田稅於兩湖以活許多生靈而計不得已出於下策此而不行民事已矣

十二年大飢下教曰當此大侵不可督民收稅並留三南原襄黃海京畿田稅于本道以賑飢民都中分設三賑廳使宰臣領其事諸道量邑居村落之遠近碁置賑所作糜粥以饋飢腫給乾糧以濟農作命賑廳減價糶穀以平其踊是夏又大無麥餓莩載道命中外竭府庫以繼賑是秋諸路大熟有不芸而獲者

補承旨李端夏啓曰五穀之外可以救死者莫如松

葉勸諭民間使之服食之意頃已行會外方而京中

則四山松葉時無許採之令雖有欲服者亦不敢摘
取云宜卽分付漢城府五部使之許採何如且聞明
宗朝因賑恤廳啓目救荒撮要中如松葉服食之方
廣諭民間使之服食亦依此舉行何如上曰依為之
補領議政許積啓曰左副承旨李端夏疏中朱子社
倉之法初以移粟捧留民社為倉而或有民間私聚
而設倉者此法大為便利云若著實舉行則所益實
多試問於各道守令處為之似當矣上曰依為之

補濟州三邑貢物限一年權減別單 司宰監大

灰全顛二千六百三十八貼中灰全顛二千二百

六十貼八串小灰全艱六百五十貼○義盈庫常
藿三百斤○奉常寺榷子四石六斗一升或結價
封進或以他實果代封次藁古三十九斤十二兩
○內贍寺藁古二百二十五斤牛毛四百九十七
斤九兩○掌苑署柑子五百箇青橘一百箇洞庭
橘七百箇金橘六百七十五箇山橘一百箇榷子
二升乳橘一百八十五箇○濟用監梔子一斤三
兩○工曹鹿子獐皮二領玳瑁七張鮑甲一斗八
升○繕工監榷板二十立○典醫監陳皮五斤海
東皮一斤十兩半夏三斤梔子十兩安息香一斤

青皮十六斤內半減香附子二十斤內半減○惠
民署陳皮五十斤海東皮五斤厚朴八兩青皮四
十斤內半減枳殼六斤內半減香附子四十斤內
半減○尚衣院梔子一斤二年木二十條五年一
次山柚子二吐作四立○軍器寺故失馬背筋一
百七十等二年木十條年例別卜定○司僕寺御
乘馬二十匹年例馬八匹所著毛紅勒二十八部
毛衫帳二十八部毛五郎二十八部毛嚙甘之五
部山麻勒二十八部番兒多曷二十八部鉄椎雌
雄并五部鑼四柄皂介四柄○三名日馬六十匹

所著毛紅勒六十部草衫帳六十部毛阿甘之六
部山麻勒六十部鑼三柄鉄椎雌雄并三部木梳
十五箇草省十五箇削刀三柄皂介三柄○差備
馬八十匹所著山麻勒八十部毛阿甘之二部○
歲貢馬二百匹所著山麻勒二百部山麻阿甘之
十二部每年上納三名日進上馬六十匹年例馬
八匹所著毛紅勒六十八部毛衫帳八部馬鞍八
部鑼四柄毛五郎八部毛阿甘之八部草衫帳六
十八部山麻勒六十八部削刀四柄鉄椎雌雄并
五部皂介四柄木梳二十箇草省二十箇○函咎

駑馬并一百十三匹所著山麻勒一百十三部

①補備邊司啓曰今年染病饑饉死亡之掩埋於城外至近之處不可不移葬而役軍他無出處京畿僧軍二百名限十日調用事依例本道監司處下諭後舉行何如答曰允

①補立收養遺棄兒法凡人取路傍遺棄兒者呈漢城府受公文任其為子為奴

①補命開西元會米三萬石會外米八千石待明春舡運以為賑救之用

①補遣御史于濟州慰諭三邑人民輸綿布四千疋麥

種二千石米二千石以賑之

⑨補右議政宋時烈疏曰宋孝宗嘗謂賑政莫如得實而早為朱子極稱以為聖人之言曰者賑政不得其實者何限而緩不及事者又多試以小者言之則設粥之際小邑則其守令親自檢看故濫偽或小而至如大邑之分設於遠外者則其監色虛張飢民之數而準受其米以肥其已而其所設之粥粒米甚稀而又不足則添以新水其食粥而猶死者皆坐此也此則不能得實之害也又監司守令所請之事朝廷例皆稽緩其所可否皆不以時故

及得可否則事機已廢無所及矣此則不能早為之害也必須痛懲外方虛偽之弊而外方所請朝廷又疾速應副然後可以有補矣

補又曰飢民雖或喫粥而露宿土處故不十日必致殞斃必須預作土宇且具柴燎使無寒凍之弊然後可以全活矣

補又曰撫綏安集之責專在守令必須忠恕剛明惻怛慈愛者然後可見其成效矣臣愚以為已前如有治績顯然者則勿拘其年限品秩及推勘責譴一切差遣而其所奏請諸事勿為從中沮却如

有怠事肥己者則一一重究監司不能察舉者則與同其罪然後庶幾有感激嚴畏而趨事赴功矣

①補又曰今年貧戶田役及身役不可依例準徵須十分權減而國用不足則當取諸各司各衙門所儲而用之此等雖曰零星合少則可以成多而諸般冗費一切除去惟以僅僅支過為心則殘民受賜而國用亦不至頓絕矣古者遇災必發內帑之財夫內帑之財非可以遍及者然民以此而仰認君上之德意則雖填溝壑而無所怨恨矣

①補時大饑設賑民多增口而冒食掌事者請抄汰

安東府使李奎齡曰抄汰之害窮餓者或死冒食之弊官受其欺而已遂并饋之以此全活者多時有朝令使郡邑各救其民勿受流丐奎齡曰顛連者皆國民也何分彼此遂并賑之以此境無道饉

補李東稷為廣州府尹時當大侵舉國飢死府有糶糴十餘萬斛以軍餉朝廷不許糶賑東稷曰苟緩一日當殺千人上府經符吏民皆會倉底直馳到剖鎖糶之所活萬數籌司移書遏之東稷爭之愈力民無捐瘠及秋徵捧民曰徵春夏惠恤吾父母妻子皆已溝壑矣莫有後者

①補 十三年命移平安道管餉穀九千餘石原襄道各穀一千餘石賑北道饑

②補 給江都穀三千餘石于京畿給穀六千餘石於道內被災邑使之播種

③補 南九萬為北伯時與閔鼎重書曰本道飢荒無策可救日夜喁望惟在於嶺南閔西之移轉而賑廳閔文恐不足為萬一之助自今以後惟當任其死生而已奈何奈何卽夕又見賑廳行閔則漏籍流來並不許饋來見此地流來飢民因六鎮飢荒已不勝其多而戶籍踈漏甚於他處且使飢民設

或入於戶下，瘞丁其於流徙丐乞之中，自持戶口者幾何人哉？此令一出，僵屍必將相接於道路，設令某邑人死最多，必將舉謗於流來，漏籍朝廷何以卞其虛實哉？非但朝廷雖監司御史巡歷時目見滿野之屍，其邑皆曰彼流來，彼漏籍，則何以詰某官吏乎？卽今事勢其不得盡濟萬民則決矣。在上之人，唯以共濟並生為心，至於力盡勢竭之後，雖不得繼之，使彼此俱無所限，則雖於事無所補，猶不失民之心。此豈財穀所可得而易者哉？今朝家有創於上年，農民之無糧，飢民之盡死，不得不

為此節穀之計而設令各邑一遵此令其能田無
不闢歲得豐登未可必徒使國家得愛穀輕民死
之謗而外方官吏且知朝廷意向如此誰復有致
念溝中之人哉

十五年別設賑恤廳擇宰臣之有才識者管其事賑
貸之餘常存儲蓄以助民役又以社倉條目領示諸
道

東國文獻備考卷之一百八十二

校正

市糴考

六

賑恤

三

補肅宗卽位初以常平廳米五百石出給平安道分賑飢民

補元年領議政許積遜白在先朝士大夫妻寡居無依之類有給料之事今亦依此例抄出限麥秋給料從之

補出京倉黃豆一萬石分給畿邑種子

○補二年以賑恤廳穀一千石白給濟州三邑飢民黃海道賑穀中白給九百三十餘石亦令蠲減

○補三年曰脩局啓辭京畿嶺南湖西被災尤甚之次邑田稅並捧留本邑以為賑資

○補六年戶曹判書吳挺緯為畿民賑資統營正祖六千石請以兵船運來領議政許積曰兵船待變比救民反輕宜令統制使發兵船運致從之

○補上問圻邑民事於許積許積以無可救之策為對上正色曰然則任其填壑而終無可濟之道耶宜念予愍然之意別為救活

補七年因咸鏡監司尹趾善狀請以南道所在穀物移給北道之民以關西之與南道接界諸邑管餉穀移轉北道以賑南道之民

補先是關西連歲失稔六邑尤甚飢民中有族而無田者無族而有田者無族無田而流丐者分三等或給糧或給糶其後流丐之類并許蕩減至是又因道臣啓聞更查無田者一體蠲之其穀一千六百三十餘石云

八年上下銀子一千兩紬五十疋于戶曹又下銀子一千兩于賑恤廳俾補賑資又下胡椒一百斗丹木

一千斤白礶三百斤虎皮十領

補因大臣啓辭賑恤堂上李端夏經筵之任今姑改差專察賑政

補以兩西荐饑命出給管餉耗米平安道二千石黃海道一千石

補濟州饑荒牧使慎景尹請得沿海穀萬餘石以濟饑民又言地狹馬多不善喂養請抄出駑駘分賣沿海各邑以補賑資備邊司覆啓請令賑恤廳從長料理急運船穀以濟其急劣馬抄賣雖出於不得已區別難精耗失可慮請勿施役之

九年寧敦寧閔維重奏曰卽今米價踊貴都民甚窘而賑恤廳只有大米數百石田米三千石此則決難遍及於都民故為先抄出尤甚絕火之類欲為斗斗分給而又必得近萬之穀然後可以一番分糶於都民以救目前之急請以禁衛營保米累千石分給上允之

補以扶安士人申宗濟不忍饑餓棄妻子鑿冰投水而死傳曰不覺慘然自本道各別恤典舉行分給穀物於族屬以救涸轍之命守土之官使民飢死難免其責而數通有弊令道臣拿致營門決杖

補原任大臣李尚真所啓聞林川有老除軍士李德龍者當辛亥年不但活人之多初以飢民之請賣田畝廉價買之而待秋卽皆還退只推本價其所用心有若士君子之所為定山士人李淑亦於辛亥年人之欲賣田民救急者相繼哀乞而終不買取只以穀物每人出給其所資活不知其幾且聞其居家居鄉俱有稱譽故臣取以相見而許待之其為人亦非庸流矣此兩人宜有褒獎以示激勸之意備局覆啓李德龍則給加設同知帖李淑以士族老儒恥受賞職令該曹收用矣旋以李德

龍是老除軍士許給加設同知至受封贈之典實
為濫越只給同知帖勿許謝恩封贈後因右叅贊
趙師錫所啓李德龍依舊例賞加封贈

○補賑恤廳以譯官卞爾昌納米五十石請給加設
僉知帖政院及臺諫以為冗加設職只許士族事
已有定奪爭之上命設廳施以他賞賑恤堂上閔
維重曰取考辛丑啓下事目則察訪別坐判官僉
正副正通禮正僉知同知等加設實職并許謝恩
封贈一依正官例而通禮正等職則只許士族僉
同知則無論士族良民并許良民則比士族加納

十石此其區別定行者也如屯田別將軍門幹事
之類以官穀官物取其羨餘稱為自備者固不當
許給加設僉同知而良民之以私財納賑米者亦
不許之則本廳他無論賞之事雖欲募粟誰肯從
之卞甬昌係是譯官加設僉知未為不可而如李
德龍者乃是老除軍士賞給同知帖濫矣左議政
閔鼎重曰李德龍果是軍士則父母及妻并許封
贈誠為濫越只給同知帖而不許封贈則似有差
等矣右議政金錫胄曰僉同知并許良民者非辛
丑所新創丁丑己卯年已有此例為國納粟之人

功勞既同而乃以譯官軍兵有所分別如騎步兵甲士之類乃世代良民國家待之亦優譯官輩雖或乘馬衣冠夷考來歷其不及於擔負之軍者甚多今若有所差等遂為定例則將來良民無復納粟者李德龍依事目許其所當許宜矣從之

補吏曹叅議朴世采疏曰社倉者所以備荒政而濟飢民蓋所謂糴糴者自官歛散固為國家之常制徃徃吏不得人民多無賴惟此法穀受於官制定於鄉掌以士人出納平均雖遇歉歲民無缺食苟能謹以行之久必無弊今當一依朱子成說使

士民各得以救災恤隣免於填壑之患

①補又與李之瀛書曰君臣上下相與約誓動心
焦憂戮力圖事如宋仁宗之惻怛哀矜富鄭公
之至誠盡力別設一局專心講求以大臣領之
而更擇通明公正曉達治體者委以其任先計
國家經費所入貨幣幾何穀物又幾何或罷或
減只存其大體而不可廢者然後次計近而內
帑遠而州縣大而該曹小而諸各司見在貨幣
幾何穀物又幾何以此準彼類會大均一從省
約制定常年之用然後盡出其餘數以付中外

官吏通融貿遷相度散給使民得以救其餓殍
遂其農作庶幾不至於糜滅此所謂大根本而
至於擇守宰以勸其能遣御史以行其罰募富
民以出其粟弛山澤以助其用凡係賑恤之切
務固將無所不用其極矣然此審非上下至誠
惻怛克己祛私更相勅厲無一念一事之不在
於斯民者不足以濟大患

①補十年李端夏論社倉疏畧曰隋文帝開皇五年
度支尚書長孫平奏言周官儲蓄之法請令諸州
百姓及軍人當社共立義倉收穫之日出粟麥貯

之即委社司撿校每年收積當社有饑饉者即以
此穀賑給自是州縣儲峙委積至十六年詔曰北
境諸州異於餘處社倉并於當縣安置者必以邊
地軍糧不可不儲於州縣故也隋文之致富庶盖
由於用此道此事詳載於文獻通考而朱子又著
於綱目並載胡氏史斷曰賑饑莫要乎近其人隋
置倉于當社飢民之得食其庶幾乎後世義倉之
名固在而置倉于州郡一有凶飢文移徃復給散
艱阻監臨胥吏相與侵沒而受患者大抵城郭之
近力能自達之人耳必欲有備無患當以隋氏為

法云唐制凶荒則有社倉賑給不足則徒民就倉
諸州又置常平倉常平與社倉為公私交濟之法
社倉一名義倉高宗以後稍假義倉以給他脩宋
太祖乾德元年詔曰多事之後義倉寢廢歲或少
歉失於預備宜令諸州屬縣各置義倉民有欲借
倉粟州縣卽給以聞義倉不足當發公廩者奏待
報厥後義倉或復或罷而皆在縣仁宗慶曆初賈
黯又請立民社義倉而不果行至南度後朱子始
建社倉之議蓋於所居崇安縣五夫里請留官府
移粟而為之士大夫鄉居多倣行者或聚私粟或

貸官穀或義士捐私藏設之朱子并為之作記又
以為此成周委積之法而隋唐義廩之遺制也又
請於朝以其法頒於諸路皆令貸米設倉取息到
十分然後還納其社倉之源委也我國州縣皆有
倉設糶糶此倣隋氏北境及宋朝縣倉之制而社
倉則未嘗設置遠村之民咸仰官糶則胡氏所謂
給散艱阻胥吏侵沒者在在皆然惟幸昔時富戶
殖穀者里里有之民寧樂愛富戶什五之私債而
歎受官糶矣自數十年來州縣勒封私債奪與飢
民如欲還捧則陷於刑禍由是富戶不復殖穀舉

一國村閭間私儲蕩然飢民不得已專受公穀受
納之際侵沒之費反加於私債刑杖催督又從而
刻急民困之甚於昔時者職由於此而官穀當春
夏雖有折半留庫之令不得遵守終至傾竭乃已
者亦以民間無私儲可以交濟故也朱子以為山
谷小民無蓋藏之積雖樂歲新陳未接出倍稱之
息貸食豪右社倉又可以抑僥倖廣儲蓄所謂僥
倖卽倍稱之息也今也既使民間私儲掃地而又
不設社倉小民無遠慮秋收之後亦惟不節於朝
夕其他濫費之事窮民不計有無而竭力乃已至

春夏間則遑遑汲汲舉帖餓死此雖習俗之弊亦
上之人制導有失焉耳富戶專利雖為僥倖然其
富初皆惜費而致之故既富之後亦不自屑用一
里有富戶則其里秋收太半入積於富戶之廩中
不歸於濫費春夏復收得以連命惟是社倉此為
私中之公又無侵奪之慮貨殖之誚但使官吏著
實勸諭則興行不難矣臣於丙午秋鄉居適披朱
子記社倉心有所感發遂與同里士民聚私穀而
設倉各人所納皆標其名翌年夏各以其穀分給
則人人皆喜曰此穀若在吾家到今宣有餘存之

理乎其節用救急之效便可見矣取息至倍後還
給元穀於各人以其所息并濟里中今則所息頗
優故里中歟受官糶民大便之庚申年臣忝按畿
輔到界三日卽出令勸設社倉而未及秋收臣徑
遞去故各邑不復遵行此事利益臣請悉數之社
倉什二之息視官糶則加一分矣視私債則減三
分矣收息適中有滋益而無僥倖此一利也設倉
里中受納便近又無吏胥操縱侵沒之弊此二利
也里人視社倉如其家藏不甚催督自能一齊還
賞而最窮之民趁未備納則有司雖奪其種子而

藏之亦不怨者以來歲可以無弊還受故也以此
逋欠之慮不如官糶此三利也民間既有積儲則
歉受官糶始可留庫年久慮其腐傷則以民結散
給改色而已官庫儲蓄常存不至朽然此四利也
凶年飢歲公私俱有蓋藏民無死亡之患脫有變
亂則軍糧亦足此其為利又何可以盡言也臣自
辛亥年間疏陳此事廟堂自其時果能視為大政
出力勸設十數年之間民間儲蓄必已大食其效
而甲寅年始領事目厥後更無人主管仍歸不成
豈非可歎也此事在我國先正臣李珣近故儒臣

尹宣舉各設於所處鄉社致仕臣宋時烈亦設於
懷德清州兩處其為便並不獨臣驗之於鄉邑諸
處而已今者請貸公穀使之便設於國內者亦本
於朱子已行之法而既貸公穀而設倉則因其設
施規模無可以私聚此乃善誘之方也惟是各邑
倉吏庫子等常以糶糴為出納侵沒之利而分與
各里則頗失其利故此輩最厭之守令之急於奉
行者又聽吏輩之言既不以誠心曉諭民間以為
不可行士民識其便者聞有新令雖欲設行官吏
先示訑訑之色沮遏其願何必預慮其或有不善

行者而初不為之勸行也其能勸獎成就使之久
行不罷者亦在朝廷力主官吏善導而已下廟堂
稟處廟堂回啓令賑廳施行仍屬端夏旬管其社
倉條目領下八路

十一年特下內司米綿布以補賑資

○補李端夏疏曰以會案計八路郡邑各樣穀物比
較於各其邑民口之數壯老弱依設粥例磨鍊四
朔糧資蓋值凶年則自正月望後至五月望前或
設粥或給乾糧方可以救民

○補十二年弘文館劄曰庚辛飢饉先大王命出各

殿香醞米及江都南漢軍餉戶曹鹽錢布各衙門
財穀以賑京外且停御營上番軍留保米于諸道
并留三南黃海原襄京圻田稅以賑其道大減奴
婢貢布飢者設粥以哺之病者醫藥以救之死者
槥櫨而葬之是以死者無恨生者還業未聞有相
聚而禦人者

○補十三年命江都大豆九千石劃給湖南補賑嶺南
稅豆一千三百石亦劃給使備種子

○補十四年領議政南九萬筵啓因陳院所啓有賑廳
穀物分給都民待秋捧價之命矣曾前自賑廳出給

穀物使之追後納價而穀三年前出給之價尚未盡
納且本廳以穀三使令實難遍徵於京中許多家戶
以各洞下人督令捧納則亦不勝其煩擾臺臣雖軫
窮民有此論啓而卽令無錢之類秋成必無備賞之
路若非當初白給之穀當初必減價卽捧分給可無
日後還徵煩擾之弊且官穀旣出則市價自平勿論
有錢無錢閭里之間自有流行之道至於尤甚飢餓
之類自本廳受成丹白給而減價發賣事依前定奪
施行從之

補十六年賑恤廳啓曰凶歲賣爵旣載於朱子救荒

条則誠是不得已之舉所賣帖文一依前謄錄為之
則仕路混淆之譏亦所難免追贈一欸既因吏曹叅
議李萬元疏許令防塞而加設實職中僉知同知受
帖之後依正官例謝恩封贈之故同知價至於五十
石僉知價至於四十石之多而除謝恩封贈則其價
與通政嘉善無甚異同價米不可以前定數仍存只
取加設實職一欸稍加存減別單添入而其他帖文
依前定式施行

補別單 老職六十以上米五石七十以上米三
石八十以上米二石並授通政帖已為通政而願

受嘉善者米三石○庶孽許通良妻子米四石賤
妻子米六石○加設實職察訪別坐主簿十二石
內減六石判官十五石內減七石僉知四十石內
減三十二石同知五十石內減四十石以上加設
實職四十歲為限察訪別坐主簿只許士族而良
賤人則勿許僉知同知段勿論士族良民並許而
良民則當納十石者加五石當納八石者加四石
○出身願受萬戶者米四石願受僉知者米六石
○僧人受帖後還屬請免軍役者米五石○已為
嘉善通政而願受護軍者米二石司直者米一石

○補充隊帖男則一石五斗女則十石

補十七年領議政權大運以都下饑困特甚請出戶曹賈置穀萬餘石從輕發賣從之

二十二年上下教曰凶歲救急莫如橡實故曾已留意分付闕內諸處使之著實拾取所得僅二十斗矣意在救民則不必拘於多少故特下該廳且諸宮中除尤甚板蕩者外内需司米一百石木綿四百匹布子三百五十疋壽進龍洞兩宮正祖各一百五十石又下銀子二千兩內帑所藏中鹿皮十五張胡椒二十斗丹木三百斤白礬二百斤于該廳使補賑資又

下教曰昔我宣祖值癸甲兩年之凶荒出御供米以賑飢民今亦叅酌除出御供米以補粟島饋飢之資親製文賜祭于關西飢死人

○補副提學吳道一疏曰若慮日後經用之不裕以白給為難則以還上樣分給待豐徵納則本廳亦無所失而其利民則甚大豈不便好乎○又曰今年民事八路同然京鄉一體則固無緩急之別而但念京城之人非士族則皆是市民士族雖甚貧之家亦不無若干田土藏獲至於市民則或受貢物之價或行商販之事雖似此凶年不過比前艱

窘而已必無填壑就死之理也最可慮者飢民食
粥之類也曾見食粥之類多不免死蓋以許多粥
物不能精煮以致如此勢所固然若以白給出令
則不至填壑之類亦必全集勢難遍給先以設粥
成冊後通計半月日日來食者更為抄錄因以乾
糧計口而白給則似甚便宜至於發賣則有不必
為者蓋其力能辦價買粟者則必無餓死之理遍
救此類則米穀必有不足之患反有害於全活萬
分必死之民也白給飢民之外宜別抄孱戶以還
上分給而抄錄之際不無濫偽之慮以侍從中有

名望解事務者一人差定賑恤卽廳與京兆卽廳
及各部官負親執戶籍必以年老鰥寡及十分孱
戶各別精抄則冒錄之弊似不至太甚矣○又曰
卽今各邑守令無不料理賑資而不但邑乏儲蓄
措手無地其中憑公營私者有之希望叨賞者有
之或巧作名色而勒徵穀物或肆行不法而侵擾
民間至於屠肆之辦此有之此不但犯國之大
禁當此凶歲貿肉者絕少則至發官差勒令買去
者亦或有之其所以救民者反所以害民

○補吏曹叅判李奮上疏曰凡自上供以下官府大

小一切需用勿拘常規痛加裁抑以縮一年調度
之數又通計各衙門鎖鑰之見存者移補經費以
代祖調之八要使尺布斗粟無出於被灾之民至
於衛卒上番軍兵操鍊大比試士年例抄丁等凡
所以致民勞擾糜費者毋論輕重一併停罷明詔
中外使之撫摩安集勿令去其田里預講聚穀之
策移粟之政以為春賑之資而土著作農之類則
皆給乾糧俾不失業則雖力所未及民不免餓而
庶幾知國家惻怛懷保之德意不至相率怨背而
為龍蛇耳

補又上疏曰朝家申嚴屠牛之禁凶歲防偷掠事固然矣然臣曾見辛亥飢民太半以牛肉充飢其中農家耕牛則必無屠殺之理至於老牛病犢亦以屠禁之嚴不敢犯使民必堅守而至於餓死則牛禁雖重豈有過於民命之理乎臣以為今日事不可以常例論也國內既無五穀可食則凡可以救民命者不立更有所斬今若限朔寬禁則其於救民之飢亦可為一時便宜之道也

補又上疏曰凡經賑守令非以罪斥黜則并令勿輕適易雖已滿期亦限今冬仍存使任其始終則

庶幾於民於國交有所濟矣

①補又曰竊見度支與本兵銀布之數有行而所乏者糧儲也賑廳亦不患無錢而惟患無穀前後諸道所分賑錢其數甚夥而令待秋還納當此並責於民矣農民無錢可納惟有糜穀以易而已至秋穀出而例邑一時徵錢則其為病農可知矣宜待年穀既成之後觀穀價高下減定其數令諸道詢問民情許納穀代錢要以利於民則庶幾民省易錢之費國有聚穀之益矣或謂當春出錢至秋收穀此有征利之嫌此則有不然者今若蕩免此錢

則固善矣不然而既還收於民則惟不使民多費
穀乃所以救其弊也況平其價而廉取之使民樂
從則亦何征利之可嫌乎且不惟賑錢為然如是
而民情果樂之則如軍布之分給者亦令并用此
例收穀於賑廳而自賑廳移補其代使一切錢布
之散施者皆歸於賑廳之穀則其得力益廣矣

二十二年下教曰頃送別監持來飢民所喫之粥合
數頗優米粒稠厚矣又令持來則非但合數大不及
於前米粒亦甚稀淡若此不已殊非設粥本意東西
設粥所各別申飭

⑨補脩局啓曰活人署本是染病人出幕之地不但饑民等疑畏其混雜傳染官負下人等亦以長為止宿為慮且東活人署則所作土宇處水泉頗遠西活人署則近處無可取柴處俱甚難便云京城近地薪水之便空厰假家數多之處無過於弘濟院且與京城間閭不相連接可無雜亂之弊卽今賑恤廳設置分饋飢民器於弘濟院東西活人署所聚飢民並為移送仍使啓下卽廳四人輪回出往者檢宜當曾在辛亥年設粥數處分饋其民京中及方外流丐之類一時全集千萬為羣蒸為癘疫延及平民死亡狼藉自

其後人皆以賑飢設粥為戒故京中飢民則方為抄
出直給乾糧為計而至於道路流離飢困死亡之類
則既無定處且難得保授之人若不自公家接濟則
更無救活之道亦不可任其相率而填于溝壑不得
已行此設粥之舉各項節目令賑恤廳相考前例如
何從之

①補又啓曰都城人戶誠有十分難緝之慮分等抄出
先救其尤甚貧飢之類而茅自獨戶至中戶則口數
有定而至於大戶則自十五口以上或至三四十口
者如此之類皆以十五口為率定其斗數分給則誠

有不均之歎大戶之過二十口以上令賑廳別為抄出量加斗數似當從之

補吏曹判書崔錫鼎劄曰賑政設粥其勢誠難飢民聚則薰成疾癘散則轉為寇盜司賑吏隸又有穿穴耗費之害宜以抄民給糧減價發賣為主賑政雖以聚穀為主穀非鬼輸乃在民間官買民穀弊端滋多鑄錢則奸利日滋賣爵則名器日紊贖公賤則或以官穀納粟而只令列郡凋敝移轉軍餉則積儲傾出非謀國之遠慮惟有官米穀以平市價窮民乏食職有米價之翔貴米價翔貴職

由富民之錮粟此輩深藏固守為乘時射利之計
縣官出賣萬餘石穀則富民之粟盡歸市上市價
既平則穀多而民易售雖不屑屑於口吻之饘粥
而其為賑政也大矣

二十三年下教曰國家不幸饑饉荐臻人民死亡恰
過萬數予實無樂南面靡安玉食也昨者監賑御史
之回也觀其書啓聽其面奏令人傷神不覺嗚咽目
今賑政雖畢嗣歲之慮想必倍焉昔者文王鑿沼而
命葬無主之朽骨文皇散帛而俾收亡卒之遺骸哀
此累萬之餓鬼不啻朽骨孔棘之灾荒殆甚金革惻

惛之心油然而生合有明勅京外之臣著實掩瘞用副至意

補因刑曹判書李世華疏都下流丐八送島中事問議大臣後定奪特以世華差句管堂上別定備局武郎廳一員押領八送于京畿沿海諸島三月初十日為始聚點於栗島令五部查括領來鱗次載船八送後設粥賑饋○賑恤廳啓請八送時雇工收養空名立案各一百張成出下送填名以給事節目啓下後又以人多帖小壯實雇工帖七十張兇弱收養帖一百四十張加數成出付送領去郎廳填名分給

①補備局以收養飢民成給四山枯松帖俾令救濟
飢民

①補二十四年備忘記人主作萬民之父母一人之饑
猶己之饑一人之寒猶己之寒也矧今餓殍日積於
市而莫之救曷堪痛傷連觀京兆之啓五日之內僵
屍之填壑者計以四五十數通一月計死者幾噫
雨露之惠枯葉均霑王者之澤禽獸亦及則惟彼流
丐於道路者雖非土著之農民以枯葉禽獸亦及惠
澤之義推之則豈忍立視而已耶其令賑廳特加濟
恤更飭諸部著實理皆用示予惻怛之意

補備局啓曰三南凶荒近古所無賑飢之策須當早講而諸道各官元穀掃如百甬思量了無移粟之路念及民事不覺酸鼻若使方伯守令盡心周旋則其惠之及民者亦多矣如橡實豆葉收採等事不待勸勉民自為之守令但當寬其雜徭令得自盡其力而已各官官廳所收雖有多小之差若能節用預儲以為春來賑救之計則雖未能遍及民間而垂死顛頽之輩可救頃刻之命此乃仁人君子所宜用心處也此草食之民例資鹽藿本道監司廣設鹽盆優煮秋鹽除出營儲就所產官預

為賢藹而申飭有物力各官亦令依此措用以待
明春分給則今日救荒之計此為切務

①補二十六年以諸道饑饉全沒者蕩滌諸色軍布一
百六十一同三十九疋各軍門保米九百八石零錢
文五千八百四十兩

①補二十七年以凶荒黃海道當年糸還上身布各邑
鎮屯各穀七千七百四十八石諸色軍布一百六十
一同二十九疋各軍門保米九百八石錢文五千八
百四十四兩貢紬十疋此則依他例蕩減

①補備忘記饑疫身死幼稚獨存者還上及諸般身役

積年未收特許蕩滌以示予遇災矜恤元元之意

補二十八年右議政申琬劄曰皇明仁宗皇帝時有奉使自江淮來者言饑饉狀遂發江閔穀百萬石米其人請與司農議之天子曰有司所恤者經費若與之議則事不成矣此真聖人之言

補大司諫李健命啓曰流乞之來聚郡下者有司請領還本土無業無土之民雖領付本邑必無安頓之理只益其顛仆况仰哺京師實有父母孔通之意軀迫使之歸死大無惻怛之政請勿領付

補二十九年備局堂上李寅燁啓曰都城流丐招見

後區處之意頃已陳達矣分付五部聚集各道流民則多是實民舉家流徙非如曾前一二人轉乞之比而其中亦或有萎黃近死之類臣諭以諸道皆已設賑自京又移轉穀物若還本土庶有生道且春耕已迫歸事東作亦有前頭資活之道如欲還歸者當計程給糧云則願歸者頗多計給其糧醬而送之未知幾人果能還歸而厥後繼屬而至其在王政不可恕視而從前設粥終無實效群處衆聚熏染成疾故今春則以不復設粥已定奪而流民無所控訴仰哺於京師則亦不可無接濟之道臣意則抄其壯實者給

糧還送使其本邑給種作農老弱之難於還歸者定
領將分屬使之監賑而課其勤慢加以賞罰則似勝
於設粥之有弊或分送於數十里畿邑自京倉計日
給糧時送京官摘奸則亦似著實而至於各軍門所
屬令該軍門接濟則庶不至於顛連道路矣上下詢
入侍諸臣右議政申琬曰歸其本土則似好而率去
之時必有道多逃亡之患分送畿邑則必有主客俱
困之患諸臣所對大抵與寅燁議同而副提學金鎮
圭獨陳其不可刷還之意上曰我國則從前設粥終
無實效卽今飢民專恃京師扶携上來若給乾糧則

四方流丐聞風而集國力亦不贍李寅燁之言甚善
壯實者還送本土老弱無依之類分送畿邑以為接
濟之地而分付列邑畢賑後所送流丐死生形止使
之啓聞鎮圭曰若分付各道流民數多之邑當查覈
論罪之意申飭則亦或為一助上曰守令不能盡心
以致民散流民充多邑則守令別為論罪

補吏曹叅議鄭澔疏曰年前凶荒孔棘之時自朝
家許令收養永作奴婢事定式行會矣及其既賑
之後爭訟紛紜寧皆還本無一從定式施行者然
則今雖出令民安得信從乎今此飢民之聚會京

師者既難留置接濟又難一一刷還不如申明收
養之法急令該廳堂上招集飢民於賑廳分其老
壯弱壯者弱者無論男女良賤皆許賑活者永作
奴婢事成帖文各給飢民老者亦令賑活者許給
堂嘉善帖或影職帖從自願畢賑後成給之意亦
成帖文各給飢民使之各持帖文從便往募於遠
近富民以為托身仰哺之地則雖畿湖失稔之處
不無如干富民自願收養者况兩南年事稍實之
地豈無應募賑活之民哉其飢民之無糧難行者
計給四五日糧資使卽散往毋令留滯則不煩弭

令自可從便就哺於他處且以此意詳定節目急
急行會於各道各邑使本官使之憑考飢民所持
帖文從自願立案成給無如前日欺誑無實之歸
則募賑者必盡心收養而求哺者亦必得有依歸
矣

③補三十年正月備忘記國家不幸一自乙丙大殺戊
己毒癘之後若經兵燹民未蘓息加以三歲懷襄灾
害非常八路荐饑西北尤甚哀我民斯大命近止如
傷之念非不切於九重而奈此積儲之蕩然何中夜
焦憂不知所以為計也然誠之所存無事不成今日

君臣上下苟能以誠心著意賑事則亦豈無濟活之策乎內以主賑之臣外而御史暨方伯體予惻怛之意講究荒政孜孜不怠而畢竟捐瘠之有無明示勸懲之典宜各勉旃

補三十年禮曹判書閔鎮厚筵啓臣曾以就粥飢民收養人罷賑後稟議廟堂成給立案之意仰達矣前後收養者五十七口而以罷賑前計之或過六十餘日或僅一兩日論以外方監賑節目則收養過六十日者方可出立案十三歲以下並子孫作奴婢十四歲以上限其身作奴婢而京廳則堂上親自檢案事

體與外方有間其數亦不甚多收養四十日以上者
十五歲以下並子孫作奴婢十六歲以上限其身作
奴婢收養四十日以下者勿論壯弱限其身作奴婢
恐為得宜蓋雖一兩日內收養者必不以朝家罷賑而
還為出送則許作奴婢在所不已而亦不可全無差
等故如是區別矣左議政李奎曰以一時收養而作
為奴婢事甚重大故滿六十日後成給文書乃是舊
式則似難減其日數而卽今海西嶺南山峽飢民流
散京鄉罷賑之後亦無生道其中乃願留其家服役
活命者則勢當從其願似不可但以既往日數為斷

况賑廳堂上目見而為之似無虛偽之弊矣吏曹
判書李濡曰外方監賑節目以六十日為限者蓋為
私自收養積久救活之類而或慮有姦偽之端故也
今此京中賑所飢民則與外方事體自別堂上親審
隨其願為收養者許令率去一一置簿則皆是就京
中將死之民實無假托姦偽之慮而臣於罷賑之日
目見賑民咸祝國恩仍言罷賑後無所於歸至有泣
下者誠可哀矜既難長留設賑不得不罷遣而畢竟
顛仆道路之狀可想矣臣意則凡有率養者一併成
給立案接續其命不必拘於日子多少矣從之

補三十二年正月下備忘于方伯留守曰頻年不稔公私蕩然設賑非遠而裹穀不多八路仰哺之赤子若何以善為濟活無一捐瘠耶念及于此不覺氣短噫賑民之策付諸卿等賑救之勤否而生民之死生係焉其果忽哉咨爾方伯思寡昧如傷之意體前冬別諭之旨視民之飢若己之飢終始必以至誠則庶可有濟矣

三十八年賑恤廳啓從前若值都下窘急之時則自賑廳有減價發賣之規矣卽今旱災如此兩麥將未免全失市直日漸踊貴本廳米請依前例減價發賣

上允之

三十九年下教曰今年灾荒湖西最酷畿甸同然而根本之地亦宜軫念發帑補賑其可緩乎今下銀子一千兩下送湖西八百兩下送畿營用示予如保赤子之意遠臣奏曰內藏已罄則出地部所儲下送湖南俾示均惠之意上曰內帑亦不無所餘卽下備忘又出一千兩命下送湖南

四十年上聞湖南賑穀裝載艱利泊濟州喜甚下御製詩于海昌尉吳泰周曰千里南溟利涉難風高移粟亦間閔報來船泊皆無恙天意分明濟寡鰥又聞

濟州貢人來到命招致差備門外問其賑政頭緒島
中形勢仍教曰道臣體我至意使絕海飢氓無一捐
瘠而本府請得穀種狀啓終已啓下亦急為八送俾
無耕播愆時之患

四十二年上出內帑銀二千兩賑畿內飢民教曰凡
係賑政公私及外方以賑事狀請者隨卽覆奏時上
候未寧故上慮闕涉賑政者有淹滯之弊有是教又
遣監賑御史于濟州親製文賜祭于濟州餓死人
四十三年溫泉幸行時令賑恆廳堂上再聚流丐於
浦邊分給乾糧回臺後命道臣定差負緡給失所流

丐

補四十六年工曹判書閔鎮遠遙啓所謂空名帖亦甚有弊甚者或用於私酬應而虛錄其價本於白給文書誠可寒心矣臣意則年六十以上五十歲以下難以自辦糊口而飢餒顛連者守令或除出月廩或請得耗穀或設粥或時時白給以濟其死而其餘年少壯丁則勿論男女或傭力或賣柴採拾可以糊口而其習懶惰不此之為必圖入於白給中及其罷賑之後則或散而為盜或填於溝壑如此之類勿為白給只抄老弱無依者救活至於還上穀物數少之邑

則請得移轉均分於農民俾無阻飢廢農之患為宜
領議政金昌集曰有甚不甚不可以一槩論之
而若值赤地之慘則勿論壯老舉將盡劉成不可無
白給之道而所謂白給本多虛偽之弊至帖價亦有
會錄之法而守令輒稱已入於飢民口吻中難於徵
捧每請蕩滌事涉無據閑鎮遠之所達誠是矣朝家
又以耗穀劃給之資而國有所失民無實惠歸於中
間花消以此觀之則白給之路防塞亦宜矣鎮遠曰
老弱無依者若無救濟之路則勢當得食耗穀而亦
不必多給矣此等事議于廟堂作為節目預為知委

於外方似好矣石議政李健命曰守令出歲多聚白給之資則朝家例為論賞故轉相慕倣而裹穀無他道理或貸得京衙門銀錢以為立本取贏之計而或抑買於富戶或給錢而倍徵之故富戶仍此蕩殘同為飢民誠可矜惻必須先防料理之路然後可也此等事預為成出節目頒布外方何如從之

①補因脩局啓辭戊戌冬間京外癘疫全家合歿之類還上身布查覈米一萬七千三十五石布五十六同三十八疋錢二百七十四兩蕩減

①補景宗元年戶曹判書閔鎮遠啓曰來月間出送御

史事既已定奪矣伏聞外方物情則每當賑恤之時
守令料理聚穀之際境內民戶中稍有糧根者盡為
抄出勒給若干價本使之倍數買納至於空名帖則
雖其不願買者亦皆威脅勒賣故每當經賑之後則
雖生計稍實者莫不破家至有流散之境其所歛怨
為何如哉今番御史下去時守令之為備賑穀侵虐
農民者使之各別廉問何如左議政李健命曰御史
封書自政院出給出給之時此一段添入好矣從之
補又疏曰比歲歉荒民命近止蓄積既竭其何以
接濟乎昔宣祖朝名臣李之菡以抱川縣監疏陳

救荒之策曰陸海者歲百用之府庫也銀可鑄也
玉可採也鱗可網也鹹可煮也此誠識務之至論
然今日則穀無可移之道銀無廣採之路而採玉
之法亦無聞焉至於魚鹽之利又盡屬於各衙門
諸宮家更無一片閑地唯有鑄錢一事及今猶可
為也

補二年濟州饑命移湖西嶺南米七千石賑之停貢
馬

補英宗甲辰行召對金弘錫時檢討官論空名帖發賣之
弊曰皇明時募民入粟補以義民至有旌閭復戶之

舉既不免賣爵則無寧為義民募粟之政也上曰若民自感動募義八粟則可矣而自官募粟勒加義字則是賣義也賣義之弊甚於賣爵不可為也李明誼

時承旨

啓曰儒臣以明史義民事陳達此雖出於好古之言而今不可行矣曾於凶年富民私賑則觀其穀數多少監司狀聞有相當職除授之事故富民爭勸賑救飢民矣近來則監司雖有狀聞者一無除職之事無以激勸故富民私賑漸不如前此後則私賑人穀數多者相當職除授事更為分付何如上曰下番以賣爵為非乃引明史義民事為言此則只見其好

處而不思其流弊也義民亦必有弊不過為賣義之
歸甚於賣爵此則不可為也外方之出穀私賑亦不
可勒使為之而若有私自賑救者監司狀聞則宜有
廢賞此後分付該曹使之除職可也

元年下教曰今年三南灾荒特甚先王朝則以內銀
出給賑民者多蓋以內需司並閑奴婢貢作銀収捧
矣近來並閑之貢銀以布代捧則雖欲仰體先朝德
意實無容手處而每思南民之荐飢丙枕何安玉食
豈甘近年以來國家連有大故責應浩多各宮朔膳
米價雖不能盡數減除而隨其多寡內需司減三百

石於義宮減二百石彰義宮減一百石則合為六百石三南各給二百石勿為上納京廳以乙巳条會減以補賑資又教曰邊情事則雖值齋戒之日例為出納至於賑救之事其所時急無異邊情此後則凡係賑政公事勿拘齋戒與邊情一體出納又教曰空名帖急於賑民未免許之而各衙門料理之事予未見之矣京外賑民之不得已事外帖文切勿許賣

左議政閔鎮遠啓曰三南賑資以閔西綿布分俵矣三南監司以其運去之有弊請以本道應上納留作賑資而以所得閔西綿布移納各衙門則各衙門以

關西綿布升品稍劣多不許施至於兵曹則以為本
曹綿布或有內八之時內八綿布不可以品劣者進
排云當此大歉之歲雖是內用綿布稍劣亦何妨乎
請依監司所請許令搜用上允之

①補二年教曰予觀先朝嶺東監賑御史所進飢民
其匍匐就賑者慘不忍見至於悍吏督促田稅之狀
尤慘惻痛駭今之三南飢民何異於斯觀嗇念民當
寢無寐三南尤甚邑還上身布最久一年糸全毀蕩
減其次折半大同徵捧之際悍吏各別禁戢不然烹
阿之鼎我東獨無乎以此分付廟堂

補五年八月咸鏡監司啓言水災漂沒近千人上命給嶺南穀一萬石關西錢一萬兩以李宗城為安集御史往賑宗城曰嶺穀海運遲速難期嶺東穀物先為取用以嶺南米計數還償便也上許之

七年下教曰今年三南穡事大歉近古所無荒歲移粟王政所先既因廷臣陳達雖有區處者過此機其有億斛將何用哉特遣御史李宗白名以三南營賑下送關西戶曹納收稅米以下區處者與道臣即為商確及期船運俾無後時之弊其海西則專委新伯使之作速舉行濟安南民右議政趙文命啓勸分一

事最為救荒大政蓋賣爵固非美事而凶歲則亦有不可已者故朱子於浙賑時遺書宰相王淮力言其不可不為明儒丘濬亦以為在常時不可於救荒是要策孝顯兩廟朝亦有已行之例而近年以來朝家於此事失信頗多故民不樂從國家本不宜失信於民而况值此凶歲尤宜有激勸之舉矣上曰此事曾有陳達者朱子事予亦知之而近來國家之失信實緣該曹不為舉行故也昨年並道私賑人中特異者一人別施恩典聳動觀聽此後若有私賑優異者不待畢賑道臣狀聞卽施恩典俾免失信之歸守令或

以空名帖勅賣聚穀此則不可不申飭也

○補上嘗與諸臣議賑賑大臣請鑄錢以代經費而儲其穀賑教曰不然穀不在官則在民與其飢而賑之曷若預散於民使民無飢也百姓足君誰與不足

○補十二月遣嶺南句管堂上朴文秀往察道內賑政勤慢仍教道臣守令曰道內大小流配者雖有輕重之別逆賊應坐者旣傳其生則任其填壑亦豈王政所忍哉況為奴本主者亦邑民也其令著實賑活

○補以經理廳錢一萬緡江都米七千斛南漢米三千斛劃給折營以補賑資有司以嗣歲經費為言上曰

博施濟衆堯舜其猶病諸目見赤子將死而為明年計不救之非王政也

①補又命以關西錢布移給嶺南海西詳定米一萬石移給圻內賑廳米趁歲初發賣諸臣有請減百官錄捧者上曰微官斗錄乃妻孥所懸望此亦一賑濟也

①補高陽有張姓民資食北漢糶糶為縣吏督迫自縊而死事聞上惻然久之命施恤典教曰死施恤典初不如使無死也飭諸道捧糶毋甚催督

①補備局啓辭凶歲飢民之多數死亡專由於輕離本土顛連道路卒不免顛壑之患此其責實在於

道臣守宰之不能預為曉喻至誠懷保之致今年
三南圻甸雖甚凶荒自朝家旣已區劃賑資前後
安集之教不啻懇惻至有別遣敬差之舉則道臣
守令必當仰體德音不敢少忽而亦不可無另加
申飭之道宜令諸邑各其飢民毋得流離出境如
有他邑流丐之來接者自其官一一查出居住每
於月終報于監營轉報本司京則五部亦為開錄
名數居住每一朔兩次手本于本司以為一體論
賞原籍官之地宜當以此嚴明分付於京外何如
八年命自賑廳每月二次發賣米穀於都民下教曰

自祖宗朝置活人署於都之東都之西其為民之盛
意垂至于今而今則徒其名而無其實況若此之時
尤豈不飭勵飢者當付賑廳病者當付活署民有飢
弊乃賑廳之責民或病斃卽活署之咎雖飭活署徒
手豈活分付備局相當藥物分給活人署病雖瘳饑
必斃頃者賑廳雖已草記允下更飭賑廳分給米醬
又命備邊司稟定三南監賑御史賫去節目下送三

南

補時都下癘疫日熾
死亡相續故下此教

○補又下教曰京賑已畢野麥方登流丐之欲還本土
者量其遠近酌給糧資以濟路飢念此饑民何忍常

供每日減御供米以給賑廳俾補內下醬十甕亦令

補賑

每三日御供米
三井式除給

○補又下教曰常談云就遠而食歸時復飢粥雖多往來而食不能救飢且其妻拏雖真飢不得均分以食豈不惻傷乎若給乾糧則無此弊矣且自好之士雖絕食必不就粥兩班婦女亦然此不可不慮若欲一邊設粥一邊給乾糧則國用難繼尤有難便之端矣前聞設粥多傷人云若如兵判之言飢荒迫急則他不暇顧不可不設粥救急不然則乾糧好矣雖然若聲言給乾糧則民情必動殊非安集之意自賑廳無

論士夫常漢抄出鰥寡孤獨及貧殘之尤甚者不必
聲言而稍稍給之可也

①補富民勸分論賞別單 千石以上實職除授實

同知實僉知中從其本品陞差武蔭初八仕中隨
其相當差除○五百石以上賞加通政折衝中教
旨成給俾通仕路而曾受正職堂上階者授嘉善
教旨以上並付軍職曾受正職嘉善階者差實同
知無論千石五百石前受納粟加設等資者並從
其本品改授正資常漢不當通仕路者成給同知
僉知帖文○百石以上散職帖文成給判官主簿

察訪中加設成給不願者改授通德郎副司果等
正職教旨以上并限十年烟役勿侵其或願受帖
文加資者亦聽○五十石以上納粟通政帖成給
已受通政帖者嘉善帖成給不願帖文者限十年
烟役勿侵○十石以上限三年烟役勿侵

者皆以皮
穀折計

其中有
納米錢

①補以沈聖希為濟州督運監賑御史命湖南大同米
二千石儲置米三千石船運賑之

①補十一月命圻湖兩南三名日甲胄價米分給該道
並關貢價除防米二千餘石亦給該道使補明年賑

資又教曰京畿詳定米四千石白給其餘六千石仍
作軍餉湖西稅太一萬石依昨年例劃給大同米二
千石白給湖南常賑租五千石白給予尤甚邑大同
米七千石依昨年例留賑嶺南常賑租七千石白給
于尤甚邑大同米七千石亦依前留賑兩南尤甚邑
身布身貢減其半糴耗叅量劃給嶺東尤甚邑身布
身貢亦減半糴耗盡為許給海西延白兩邑無異於
京畿尤甚邑常賑租五百石白給而歉歲安集莫過
於不擾民湖西上番軍其令停番賑濟善否專在字
牧若有不勝任者不待殿最其卽罷遄

九年下教曰今之荐飢至此者罔非予涼德之致御
供米限秋成減五分之一宣飯米以下則一體裁搜
小米

補戶曹判書金在魯以歲荒稅縮請百官領錄軍兵
放料以小米分給教曰荐饑至此予何忍獨享大米
乎御供米亦欲代以小米而有闕國體限秋成特減五
分一宣飯米以下一切叅授諸臣以御供米前旣減
省今不可又減爭之不從

補十年二月行次對有鵲來啄石史毛席教曰微物
亦欲及時營巢民事之不可緩可推知也哀我赤子

無衣無食顛連道路頒飭諸道使之安土至於鰥寡
孤獨文王之所先也壯而無妻老而無夫者多今當
陽春尤宜軫恤內而京兆外而方伯另加訪問顧助
十二年右議故宋寅明啓昨年年事稍登今年亦有
豐徵而臣於日昨偶見宋臣司馬光文集有曰年凶
之後鳩聚賑穀則事未易辦必於豐年令各邑預聚
賑穀觀其多寡依設賑時事分等賞罰則可以有效
云其言甚好矣今若使各道各邑及此稍稔之時收
聚賑穀其中穀數最多之邑論賞而不實之邑亦施
責罰則雖值凶年自可無賑資艱乏之患矣此乃古

入美意而正合今日之遵行矣上允之

(補)下教于監司守令曰凶年之顛連者監司守令賑救之樂歲之顛連者不復置心任其飢死道路其與一夫不獲若撻于市者異乎

又教曰耽羅一島處於絕海雖小歟其民難耐倍於陸地昔年矜恤之聖意藹然羅里舖之設蓋為此也近來百事解弛亦作文具且因牟利輩之幻弄其穀愕然吁嗟島民其何依乎頃者賑資雖自本州當之繼歲之謀豈可少緩令備局分付本道及本州設施之方著意舉行俾令終始有效

補十三年三南六鎮饑命兩湖尤甚邑今年軍米布全減畿甸最甚四邑依兩湖例施行兩湖騎步兵布減半北關備局甸管內奴貢米限三千石劃給六鎮以補賑赈又以嶺南儲置米二千石舟運遣御史監賑

補十四年命舡運嶺南儲置米二千石于北關賑饑補十五年命給釋耗四千一百石于京畿使補賑資十七年下教曰顧念北道民事靡甘玉食之中連日寒緊風色益高遙思北民寒若在已瞻彼南道運息漠然今則深冬不遠民事尤緊區劃之事一任道臣

循例為之自費多月其令備局勿憚惟正之供大臣
既聽下教卽為區劃而六鎮備局旬管之穀以備不
虞亦令備局考數許給本道以助濟民之意○備邊
司啓曰北路賑資勿拘正供善為區劃事有命矣前
已畫許者為皮各穀五萬石矣今又以嶺南大同米
二萬石軍作米一萬石稅大豆二萬五千石湖南位
大豆五千石磨鍊加劃前後所劃合十一萬石為先
使之鱗次入送兩湖軍布各限一萬疋作米使之上
納惠廳而作米軍布之代令北營以所劃得錢布推
移上送還報於出布衙門宜矣上允之

①補北道監賑御史賡去節目 一朝家劃給前後

嶺南湖南穀至十萬石之多徐觀前頭事勢如不得已則更為加劃之道亦方料量當以各邑幅員之大小民戶之衆寡平均分劃而本道凶荒本道設賑時監營所請得帖文未能盡賣留儲營中者尚有五百餘張荐出之餘願買者必少即今生穀之道似莫如通仕路之帖文通政帖七十張嘉善帖三十張勿書納字書以賞加成送以為買穀之地如或不足更為狀請而一帖之價槩以實穀百斛為定勿論本道他道有穀者欲買則許賣宜當

而與捕賊捉帑加資無異以此勸諭則有穀者必
爭買依此舉行○一嶺南湖南兩道當運之穀其
數至於六萬石之多來年六月前盡為船運恐有
未及之慮卽今本道方造船二十五隻統營水營
方造船二十五隻浦項倉有船二十五隻合為七
十五隻每隻小不下三百石可以容載合以計之
則一畱所運當為二萬二千五百石而千里遠海
再運猶可為之而三運則必另加用力然後似及
賑限畢運自本道別定勒幹解事將校發遣嶺南
團東統營水營浦項倉等船隻與本道船隻各別

督領運穀之地

①補北道富民勸分論賞別單 六百石以上實職

除授實同知僉知自其本品陞品差除武蔭初入仕中隨其相當差除○四百石以上賞加通政折衝中教旨成給俾通仕路而曾受正職堂上階者授嘉善教旨以上並付軍職曾受正職嘉善帖者著實同知○無論六百石四百石前受納粟加設等資者並從其本品除授上資而六百石以上則除授本品正資仍除中樞正職常漢不通仕路者成給同知僉知帖文○六百石以上散職帖成給

判官主簿察訪中加設帖成給不願者除授通德
郎副司果正職教旨而以上並限三年烟役勿侵
其或願受帖文加者亦聽○十石以上限三年烟
役勿侵帖文並自京城成送而其中有納米錢者
皆以皮穀折計○後因監賑御史洪啓禧狀啓願
議政金在魯啓稟北民貧殘之狀以二百石以上
實職除授一百石以上賞加四十石以上散職十
石以上依前施行事改定式

①補十七年春京圻黃海江原三道飢民流入都下者
一千四百餘人上聞之以不能安集責諭三道道臣

仍命賑廳設粥賑之蠲關東當年騎步兵布

十八年下教曰北民濟活專待南穀穀物順運專在
滄海已劃之穀艱民之力臭載洋中非特濟活漠然
吁嗟舡人亦非吾民思北道之飢民顧南沿之舡格
中夜無寢虔誠以祈亦為民之一道分付該曹下送
香祝于東南北三道道臣躬自致祭於當道海神以
祈利涉

①補命蠲八道癘疫死亡人之身布糴穀筵臣言虛實
易眩上曰假使為其所欺寧失於民何傷乎時都民
多患癘者上命兩醫司擇其善醫者持藥物救療

補十九年給穀四千斛于京畿監司賑七邑給嶺湖米穀二萬斛于咸鏡監司賑飢民

補二十年濟州饑命以羅里舖穀五千斛舟運賑之

補二十二年春濟州饑遣御史韓億曾監賑

補二十五年並路饑道臣狀請移嶺南穀賑之上曰數千里風濤萬一臭載則穀不足惜人命豈不可愍並人惟恐不賑民南人惟恐賑民所惡於死一也其以交濟倉穀賑之還穀留庫貸三之一又頒空名帖八百俾納粟募賑

補二十七年並路饑給嶺南米太二萬石及三名曰

方物物膳價米遣御史李彞章賑之

補二十八年領議政金在魯遂啓自前凶年設賑時民間或有家計稍饒者或有希望恩賞者捐出私穀賑活一面一里多則近千石小或數百石不費國穀而民得以生活故自列聖朝或特除正職或加資以為勸後之道頃年又有隨其出穀多少差等施賞之定式八路之人皆恃金石之典矣聞昨年諸道私賑者八於狀聞而賑廳回啓只令本道施賞有何施賞之道乎雖以若干米布施賞其何以償其所出之多乎辛勤私賑終無賞典則非但前日定法為罔民之

歸此後將永無激勸私賑之道矣當此諸道設賑之時不可不亟行示信之政俾有益於濟飢之道自該廳只當移送該曹而考定式論賞乃該曹之事也分付賑廳使之卽速覆達移送該曹何如令曰依為之左叅贊洪象漢曰大臣旣以私賑施賞事陳達臣亦有可達者矣募民納粟自漢之武功爵始而此乃如今影職非實職也凡論賞之規勿論軍器與賑穀必滿千數然後始計加資矣挽近以來穀數漸減賞路漸廣濫偽過半臣嘗慨然矣所謂令本道施賞云者其出粟少者以米布賞之多者自本道覓給加資或

影職帖規例本自如此而此則名為納粟而不通仕
路故民習奢濫皆欲得此亦不關係國綱乎雖以守
令言之通一道大賑而加資者不過一二人則况納
粟私賑者其可邑邑加資乎守令之謙挹者自備穀
嫌不直報而歸之他人而西北納粟者官奴婢族屬
居多此等情狀不可不下燭矣金在魯曰私賑人不
願納粟之加豈是可惡之事乎如欲得納粟之加則
不過出米十餘石而得之何必費累百石乎其中亦
有兩班或中庶前啣之類多出私穀以望賞典而強
歸之於納粟加資則豈非寃甚乎空名帖牢塞已久

本道雖欲給帖文其可得乎况給帖文之意何嘗見
於回達中乎賑堂之言專是護過不成之說也國家
政令當必信無違昨年旣論賞行會而今年猝廢不
賞則後孰肯有私賑乎令曰原任意何如領敦寧趙
顯命曰近來此事虛偽誠多故重臣之言如此而其
言皆皆矣凶年勸分例多給資朱子以江西提刑當
紹興府兩年大賑時民之勸分者為請即加而當時
廟堂不許故以此至於辭職欲決去就我孝廟朝有
鄭好禮者以大發穀私賑直除主簿臣之待罪嶺南
時有黃耳清者發粟私賑故臣按例請于朝亦除實

職今當明覈其虛實不可不一切防之也判府事鄭
羽良曰勸分之于揀荒為甚重須開此路而後方可
收效朱子亦嘗以此為上策而行之與時相王淮爭
之矣其關係非常領相之言是矣象漢曰宋朝之施
賞者亦不過迪功郎之屬耳今則非超資則欲得東
班職朱子本意思不如是也金在魯曰苟可以活民
則何愛於堂上虛資乎國家明有定式必當示信彼
言不成矣令曰令賑廳回啓

⑨補二十九年惠廳奏紅腐米積之日久反傷新米請
輕其價賣與畿民以無用為有用上曰善若其不可

食也豈容欺元元乎予當為民先嘗速取紅腐米來仍命減價出賣于都民

補三十一年命蠲北民無依錢數萬緡初咸鏡道臣以交濟倉錢給債民間取子錢以為用民年久未納迫於催督有賣妻鬻子自縊死者卒無可徵之民故名曰無依錢至是御史徐命膺歸奏其事上嗚咽流涕曰漢文帝云何顏八高廟也民若因此不保予何顏履豐壤一步地乎即命盡蠲

補設兩賑廳分賑饑民二萬餘口

補三十二年漢城判尹韓翼謏啓臣於北路事有

區區淺見敢達矣北路荐饑無歲不以嶺粟往哺南
北俱困誠非可繼之道常年如非甚歉穀物至賤蓋
其生穀甚廣而無所泄故也似聞今年年事頻登若
能節以制度如古社倉義倉之為使稍有識慮者為
其任以理曉諭民必有樂從者事若就緒必大得力
敢此仰達上曰北路事可問所陳誠是矣領議政李
天輔右議政申晔曰此非朝家指揮之事道臣若留
意則可以設施矣韓翼謩曰臣之所望者但欲得如
右下教耳卽令道臣前後奉命按節其於本道事備
所諳練且本非無心之人今聞聖意如此則必有藉

手而善為施措者此乃民間私相勸募之事何可自朝家明降指揮也上曰今此上下酬酢使道臣知之則卽令道臣必善為之矣

補以年凶發京倉米減價出賣于都民

補三十七年校理嚴璘逖啓嶺北諸邑土瘠民貧俗又不能儲畜一遇飢饉全恃朝家之賑救以此民之死亡比他道尤甚慶興前府使尹彛復為慮此弊勅行射屯之法蓋嶺北地廣人稀荒為草坪者在在皆然各邑自前有男丁成冊點考之規又有每朔各社訓長聚民十五以上可引方者三次會射以射記報

官之例故彛復令各訓長每射就草坪可墾處早朝
點考訖會射一二巡仍並力起耕及其播種耘耔收
獲之時亦如此積其穀於各社以備不虞若值凶年
則計射負而均分雖下戶為人寄傭者既參射會者
則皆有當分之穀此不但飢民之有賴朝家賑救之
政亦可以少紓其力脫有緩急則又足以備軍餉其
為設法誠是便好北邑守令或有樂聞其事而欲效
者或有嫌於依倣而不肯者若自朝家分付道臣使
之頒其法於嶺北十邑則行之稍久必有實效矣上
曰其法誠是令備局分付道臣一體申飭

三十八年下教曰噫三南民事連觀道臣狀聞可謂
罔涯又覽湖西湖南分等狀聞嶺南狀聞雖未到推
此可知噫深冬不遠設賑尚有月而吁嗟三南之民
何以賴活昨觀畿伯分等狀聞去年麥農大歉今年
穡事又若此吁嗟畿民何以支撐此時安集之政豈
可少忽京畿叅判金時黜湖西前都承旨尹東暹湖
南同敦寧洪麟漢嶺南前大司憲李彛章安集使差
下不多日內辭朝下諭民人書堂製下自政院安寶
以給使之賚去又下教曰今覽湖西安集書啓噫彼
飢民若予目覩江都米二千石北道交濟倉穀三萬

石特為許給令道臣商量載運以濟嗷嗷之飢民交
濟倉穀湖南四萬石嶺南三萬石一體許給又下教
曰北穀輸運湖南事已為下教而今於湖南宜若極
溺浦項米在南北交濟者湖南最近遺儲米五萬石
船運湖南而以北穀所來者充報又命廟堂稟定南
北監運事目慶尚道北穀三萬石全羅道北穀五萬
石東穀五千石忠清道北穀三萬石嶺南穀一萬五
千石先送於湖南其代以湖南所劃北穀五萬石內
依此數待其出來還報而北穀若即來則嶺南穀不
必運一石而嶺南沿海之穀無論多寡量宜先運三

道監運御史金鍾正湖南所運北穀五萬石東穀五
千石待諸道船到迫嶺境卽以南船鱗次督送於湖
南境後嶺南所劃北穀三萬石待其出來監付嶺南
兩湖監運御史尹師國湖南所劃北穀五萬石東穀
五千石嶺南相搜穀督運付之湖南湖西所劃北穀
三萬石一體督運移送於湖西境而每穀到湖南三
則無論多少隨其來到卽地計數三分二付湖南三
分一移送湖西湖西準三萬石數湖南準五萬五千
石數咸鏡北道御史金相翊閔以北穀物之當運者
一并載船督運於南關咸鏡南道御史李仁培閔以

南穀物之當運者先為裝載發送關北穀出來者待其出來亦即督運於江原界則督運差使負勾管因其所載艍督運同夜越送嶺南界各道運穀時勿論兵艍漕艍私艍随便取用

臣謹按救荒賑饑有國大政自我列聖朝至于當宁宵旰憂勤必先於此雖數郡水旱亦必營賑而濟之街路流丐亦多臨門而饋之前後惠恤之政有不可勝載

○補命以世宗朝所輯救荒撮要印頒中外廣諭民間俾各自謀救荒之道

①補獻納嚴璘所懷凶年勸分之政先賢之所嘗行者
若有豪富之民積穀不散窺時牟利則為守令者以
至公之心責以義理勸分賑飢自是一道固非朝家
之一切嚴禁者而間有憑藉勸分之名勒奪民穀甚
或強稱稍裕之民而或徵數包之穀或徵十斗五斗
之穀至有拒納逋走之弊其貽害平民固已可駭既
異惟正之供則奪之民戶者的為幾何入於賑資者
的為幾何人莫得以知之貪官污吏之願逢歉荒多
在於此而及其畢賑之後乃敢以此謂之自備穀幾
石而至有濫蒙恩賞者則事之痛惋莫此尤甚近聞

一二守令有以勸分之穀潛為發賣云塗聽之說雖不足信申飭三南道臣嚴加廉察如有此等之弊直為狀聞論罪繩以贓律有不可已矣上曰聞甚可駭令備局申飭道臣

補三十九年以年凶發京倉米減價出賣于都民

補湖南道臣狀啓言飢民四十八萬三千七百餘口死亡為四百五十餘人

補秋關東饑遣御史慰諭安集又命道臣依鄭俠故事圖飢民以進蠲七邑結錢及軍布米

補四十年湖南羅里舖改節目一自丙子壬午

至五年間沿海移轉之穀米為二萬一千二百餘石皮雜穀為二萬八千九百二十餘石以此論之湖沿米穀殆盡入於一島接濟之資誠非細慮自本道別劃羅舖米三千石入送本島從市直買取某樣物種出來陸地從便買遷則一年之內可以穀次往來而三千石米可住五千餘石之米三千石則復買某樣物種以為輪回買遷之本二千石不必買米當夏而年賤買年當秋而租賤買租則一年餘利之買年買租者可備五千餘石以此為留儲之穀則二年而可儲一萬餘石四年而可儲

二萬餘石若值年荒民飢之時計飢口分俵白給則沿邑無運穀之弊島民有賴活之資依此施行而羅鋪穀如不足有難目下多數劃出則以沿海附近邑某樣米準此數別劃舉行待鋪米有裕次次準報○一島中物情三千石之可作五千餘石萬萬無慮或值陸地年荒穀價騰踊之時則不可無變通之道若當如此之時則狀聞或論報該廳米一石價以錢三兩定式計給於沿海某邑後受出三千石米八島該邑段待年豐買米充報○一今此別劃米買年或租者若滿二萬石則以二萬

石為島中實儲之穀若值連歲登熟不行賙賑之政則二萬石外逐歲所買之年租段會錄留置於沿海各邑以備不虞○一自濟州差送都監官一人色吏一人庫子一名自臨陂差出都監官一人色吏一人庫子一名本州涼藿出來該舖後本州都監官主管而臨陂都監官眼同發賣自臨陂分買米穀時本縣都監官主管而濟州都監官眼同買取以為交守互制俾有實效

①補同年湖南濟民倉節目 再昨年三南凶歉挽近所無累萬生靈之得以賴活者專由於南止之

互相移粟則設倉儲粟之舉斷不可已故前後廷臣之建議絲綸之勤懇實是經遠慮後之圖本道則左右沿各置一倉名之曰濟民則其制置之意事面之重固非他糶糴之比乃與北關交濟倉無異謹依遼寧舉行事件條列于下以為永久遵行之地

補四十四年命羅里舖折米二千石以地土船輸送濟州以濟州歲歉也

補續大典 各邑賑穀每年隨力備儲新儲數文年終自監營報備局最優者全不舉行者論賞罰私用

貸用者守令依公穀濫用律論色吏杖一百定配托
以備穀勸分民間者嚴禁○諸道瀕海設倉儲穀遇
隣道凶荒則轉輸秣濟羅里舖倉在全羅道臨陂以
救濟州三邑浦項倉在慶尚道迎日以救江原咸鏡
二道交濟倉在咸鏡道德原高原咸興三處以救江
原慶尚道○遇極凶則別遣御史監賑守令善賑為
一道最者論賞私賑飢民濟活多者出私穀補官賑
者隨其多少論賞有差

賑恆乾糧及設粥式 男壯每口每時米二合五

夕○女壯男老女老每口每時米二合○男女弱

每口每時一合五夕

發賣式 大戶米五斗○中戶米四斗○小戶米
三斗○獨戶殘戶米二斗

續四十六年十一月濟州饑命給羅里舖米五千石
賑之

續今上六年教曰今番發賣誠出為都民發貸之意
而抄出之際貧窮者見漏富饒者反占則有非荒年
懋實之政故提飭京兆及五部矣卽聞部官不知朝
家之本意至於簡抄貢人之名在貢案而一年所受
不過畧干之米者市井之身繫廛蹄而逐日經營未

得刀鋸之利此謂以貢人市井一併拔去以言乎各
營門軍卒則待年之軍無料之卒謂之營門所屬使
不得入錄以言乎士族及凡民則瓦家數間之類衣
服成樣之人曰有食根亦使不得入錄而慮其稱冤
無數操切云事之寒心莫此為甚日前傳教已示予
意而所謂貢人市人豈無有名無實額額呼飢之人
所謂軍卒豈無有役無料貧殘失業之類雖居數間
瓦家而其中則甌石空空者有之雖著一件衣服而
其實則瓶罌罄乏者有之此若見漏安用發賣為哉
卿既無貢市堂上又在本兵須以朝家本意之遙席

所承聞者曉諭坊曲仍自本司嚴飭京兆及五部凡
係有錄有料者外勿拘各色一從貧富毋濫毋漏著
名抄戶俾無如前錯誤舉行之弊可也



